



ROMÂNIA

ACORD DE PRESTĂRI SERVICII DE ASISTENȚĂ TEHNICĂ RAMBURSABILE PRIVIND ASISTENȚA TEHNICĂ PENTRU ELABORAREA PLANURILOR DE MANAGEMENT AL RISULUI LA INUNDAȚII PENTRU ROMÂNIA (P170989)

Rezultatul nr. 6

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea a 12 versiuni preliminare ale Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru consultarea publică, incluzând:

Rezultatul nr. 6.1

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea identificării și integrării infrastructurii verzi

Rezultatul nr. 6.2

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea analizei și prioritizării măsurilor

Rezultatul nr. 6.3

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea versiunii preliminare a Programului de Măsuri

Septembrie 2022



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Declarație de declinare a răspunderii

Acest raport este un produs al personalului Băncii Mondiale. Constatările, interpretările și concluziile exprimate în prezentul document nu reflectă neapărat punctele de vedere ale Directorilor Executivi ai Băncii Mondiale sau ale guvernelor pe care le reprezintă. Banca Mondială nu garantează pentru precizia datelor incluse în acest document și nici nu își asumă nicio răspundere pentru orice erori, omisiuni sau discrepanțe cu privire la informațiile despre sau responsabilitatea pentru utilizarea sau neutilizarea informațiilor, metodelor, proceselor sau concluziilor formulate. Limitele, culorile, denumirile, precum și alte informații indicate pe orice hartă din prezentul document nu presupun exprimarea niciunui punct de vedere din partea Băncii Mondiale cu privire la situația juridică a oricărui teritoriu sau avizarea or acceptarea unor asemenea limite.

Prezentul raport nu reprezintă neapărat poziția Uniunii Europene sau a Guvernului României.

Declarație privind drepturile de autor

Materialul din acest document intră sub incidența drepturilor de autor. Copierea și/sau transmiterea unui fragment din acesta, fără permisiune, ar putea reprezenta o încălcare a legilor în vigoare.

În vederea obținerii permisiunii de a copia sau republica orice secțiune a acestui document, vă rugăm să transmiteți o solicitare cu toate informațiile către: (i) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, (Calea Plevnei, nr. 46-48, Sector 1, București, România); sau către (ii) Grupul Băncii Mondiale România (Str. Vasile Lascăr, Nr. 31, Et. 6, Sector 2, București, România).

Raportul de față a fost elaborat în cadrul Acordului de Prestări Servicii de Asistență Tehnică Rambursabile pentru Elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru România, încheiat între Ministerul Apelor și Pădurilor¹ și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la data de 16 octombrie 2019. Raportul corespunde Rezultatului nr. 6: Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea a 12 versiuni preliminare ale Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru consultarea publică, incluzând:

Rezultatul nr. 6.1

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea identificării și integrării infrastructurii verzi

Rezultatul nr. 6.2

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea analizei și prioritizării măsurilor

Rezultatul nr. 6.3

Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea versiunii preliminare a Programului de Măsuri, conform Acordului menționat mai sus.

¹ Și-a modificat denumirea în Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) în luna noiembrie 2019.

Mulțumiri

Echipa dorește să mulțumească Guvernului României, mai ales doamnei Olimpia Simona Negru (Director General al Direcției Generale Ape), domnului Altan Abdulamit (Șef Serviciu Exploatarea în Siguranță a Construcțiilor Hidraulice), din cadrul MMAP și domnului Sorin Rîndașu (Director al Departamentului Situații de Urgență) și echipei acestuia din cadrul ANAR, precum și echipei INHGA pentru strânsa colaborare și îndrumarea tehnică generală pe întreaga perioadă de elaborare a prezentului raport privind modelarea hazardului și a riscului.

Autorii doresc să mulțumească în mod special lui Winston Yu (Manager de Practică, Practica Globală în Sectorul Apei din Europa și Asia Centrală, Banca Mondială) și Annei Akhalkatsi (Manager Național pentru România, Banca Mondială) pentru sugestii și îndrumare.

Prezentul raport a fost elaborat de către Chris Fischer (Specialist Senior Managementul Resurselor de Apă, Task Team Leader), Amparo Samper Hiraldo, (Specialist Senior Managementul Resurselor de Apă, Task Team Leader), Elena Daniela Ghiță (Specialist Managementul Resurselor de Apă), Cosmin Feodorov (Analist Management de Proiect), precum și de către experții Eric Jan Huijskes, Iozefina Carmen Lipan, Jeronimo Puertas Agudo, Mary Jeanne Adler, Sebastian Doebbel Gruene, Edmund Charles Penning-Rowell, Jonathan Charles Dominic Fisher, Ioana Alina Dobrescu, Maria Stoica și Juan Fernandez Sainz. Echipa a beneficiat de asemenea de suportul logistic oferit de către Cristian Popa și respectiv Ana Maria Tomescu.

Raportul se bazează pe contribuțiile oferite de către Jeremy Benn Associates Limited, HKV Iijn în domeniul apelor, DHI SW Projects S.R.L și Aquaproiect SA, care oferă suport în elaborarea PMRI.

Cuprins

Abrevieri.....	4
1. Introducere	6
2. Conținutul și elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații	8
2.1. Îmbunătățiri privind PMRI din cadrul celui de-al doilea ciclu de implementare (PMRI2)	9
2.2. Cuprinsul PMRI2.....	11
2.3. Elaborarea versiunilor preliminare ale PMRI și a versiunii finale a PMRI	12
3. Obiectivele PMRI.....	13
3.1. Conceperea și utilizarea obiectivelor.....	13
3.2. Analizarea obiectivelor	15
4. Descrierea riscurilor la inundații în cadrul noilor PMRI	16
4.1. Modelarea hazardului la inundații și evaluarea riscului la inundații	16
4.2. Hărțile de hazard și de risc la inundații.....	17
4.3. Prezentarea Riscului la Inundații cu noile PMRI2	18
5. Elaborarea Programelor de Măsuri.....	19
5.1. Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivel național	19
5.2. Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivelul UoM prin prevenire și protecție	21
5.2.1. Descrierea generală a metodologiei	21
5.2.2. Analiza (screening) măsurilor.....	24
5.2.3. Elaborarea Strategiilor aferente APSFR-urilor	27
5.2.4. Prioritizarea măsurilor	30
5.2.5. Evaluarea detaliată a măsurilor prioritizate și elaborarea Strategiei aferente UoM.....	32
5.2.6. Asistență oferită pentru identificarea și integrarea soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi.....	33
5.3. Măsuri de reducere a riscului la inundații prin măsuri îmbunătățite de pregătire, răspuns în situații de urgență și de redresare	39
5.4. Corelarea măsurilor cu obiectivele PMRI.....	40
5.5. Integrarea Schimbărilor climatice în programul de măsuri	43
5.6. Coordonarea cu Directiva Cadru Apă (DCA)	44
5.7. Coordonare internațională	48
5.8. Asigurarea Calității.....	48
6. Sprijin oferit pentru implicarea părților interesate și consultări publice.....	50
6.1. Evaluarea inițială și cerințe	50

6.2.	Strategia de implicare a părților interesate (SHE) și sprijinul oferit	53
6.2.1.	Informare și comunicare	54
6.2.2.	Sprijinirea implicării părților interesate la nivel național.....	57
6.2.3.	Sprijin oferit pentru implicarea părților interesate la nivelul ABA-urilor	58
6.2.4.	Implicarea părților interesate și consultările publice privind HHRI	58
6.2.5.	SHE și consolidarea capacității instituționale de comunicare.....	59
6.3.	Sprijin suplimentar pentru comunicare și implicarea părților interesate în cadrul procesului de elaborare a versiunii finale a PMRI	59
6.4.	Implicarea comunităților vulnerabile și marginalizate – Proiectele-pilot destinate comunităților de Rromi.....	60
6.5.	Raportarea privind implicarea părților interesate în PMRI.....	61
7.	Următorii pași și asistență pentru finalizarea și raportarea PMRI.....	61
7.1.	Consultări publice cu privire la versiunile preliminare ale PMRI	61
7.2.	Finalizarea Programelor de Măsuri.....	62
7.3.	Stabilirea ȋintelor și dezvoltarea unui sistem de monitorizare pentru măsurarea și raportarea progresului	63
7.4.	Plan de acțiune pentru implementarea PMRI	64
7.5.	Elaborarea versiunii finale a PMRI	64
7.6.	Pregătirea pentru aprobarea oficială a PMRI și raportarea către CE	64
	Lista de anexe	66
	Anexa 3.1: Instrucțiuni Tehnice pentru Elaborarea Programelor de Măsuri (PM): Obiective și utilizarea Indicatorilor.....	66
	Anexa 3.2: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolul 4) - Ciclul II – Descrierea obiectivelor privind managementul riscului la inundații	66
	Anexa 4: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolele 2.5 - 2.8) – Descrierea hazardului și riscului la inundații.....	66
	Anexa 5.1: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolul 5) - Ciclul II – Programul de Măsuri	66
	Anexa 5.2: Raportul de Analiză (Screening) pentru ABA Banat	66

Lista de tabele

Tabelul 1	Cuprinsul PMRI aferent celui de-al doilea ciclu	11
Tabelul 2	Prezentarea generală a criteriilor AMC.....	42
Tabelul 3	Criteriile de mediu din cadrul AMC.....	46
Tabelul 4	Procesele de AC în cadrul elaborării PM	48
Tabelul 5	Măsuri utilizate pentru informarea publicului și părților interesate privind PMRI	51

<i>Tabelul 6 Metodele utilizate pentru consultările efective.....</i>	<i>52</i>
---	-----------

Lista de Figuri

<i>Figura 1 Etapizarea procesului de elaborare a Programului de Măsuri</i>	<i>23</i>
<i>Figure 2 Manual on integrating green approaches</i>	<i>36</i>
<i>Figura 3 Ghid rapid privind promovarea abordărilor ecologice.....</i>	<i>36</i>
<i>Figura 4 Corelarea obiectivelor MRI din România cu tipurile de măsuri</i>	<i>41</i>
<i>Figura 5 Trei piloni ai Strategiei de Implicare a Părților Interesate</i>	<i>54</i>
<i>Figura 6 Marca INUNDATII.RO și premiul Transform Awards</i>	<i>55</i>
<i>Figura 7 Site web INUNDATII.RO și pagina de Facebook dedicată</i>	<i>56</i>
<i>Figura 8 Animația video RO-FLOODS și teaser-ul privind HHRI</i>	<i>57</i>

Abrevieri

ABA	Administrația Bazinală de Apă
AC	Asigurarea Calității
ACB	Analiza Cost-Beneficiu
ADL	Azure Data Lake
AMC	Analiza Multi-Criterială
ANAR	Administrația Națională "Apele Române"
ANCPI	Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară
ANM	Administrația Națională de Meteorologie
APSR	Areas of Potential Significant Riskul la inundații – Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații
BM	Banca Mondială
CC	Controlul Calității
CE	Comisia Europeană
CMS	Cadrul privind aspecte de Mediu și Sociale
DB	Breșe la diguri
DCA	Directiva Cadru Apă
DI	Directiva Inundații
DSM	Digital Surface Model – Modelul Digital al Suprafeței
DTM	Digital Terrain Model – Modelul Digital al Terenului
EAD	Expected Annual Damage – Pagube Anuale Preconizate
EPRI	Evaluarea Preliminară a Riscului la Inundații
F	Sursa de inundații fluviale
FF	Sursă de viituri rapide (Flash Flood)
GIS	Geographic Information System - Sisteme Informaționale Geografice
HHRI	Hartă de Hazard și de Risc la Inundații
ID	Identificator
IDF	Intensitate-Durată-Frecvență
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
INHGA	Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor
INSPIRE	Infrastructure for Spatial Information in Europe – Infrastructura pentru Informații Spațiale în Europa
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
MRNA	Măsuri de Retenție Naturală a Apei
PAD	Probabilitatea Anuală de Depășire
PM	Programul de Măsuri
PMRI	Planul de Management al Riscului la Inundații
PTSD	Post-traumatic Stress Disorder - Tulburarea de stres post-traumatic
RAS	Reimbursable Advisory Service - Servicii de Asistență Tehnică Rambursabile
SHE	Implicarea părților interesate
UoM	Units of Management - Unitatea de Management

WDR	Water Depth Raster - Date raster privind adâncimile apelor
WDRC	Water Depth Raster Calculation – Calcule date raster privind adâncimile apelor
WEM	Water Elevation Map - Hartă privind adâncimea apei
WISE	Water Information System for Europe (EU) - - Sistemul informațional european privind apele (UE)
WTS	Web Terrain Server
WV	Web Viewer – Vizualizatorul Web

1. Introducere

Prezentul “Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea a 12 versiuni preliminare ale Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru consultarea publică” (denumit în continuare “Raportul”) reprezintă Rezultatul nr. 6, după cum este specificat în Acordul de Servicii de Asistență Tehnică Rambursabile (RAS) semnat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) și Banca Mondială (BM) la data de 16 octombrie 2019, cu scopul de a oferi “Asistență Tehnică pentru Elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații (PMRI) pentru România” (denumit în continuare “Proiectul”).

Obiectivul general al acestui Serviciu de Asistență Tehnică Rambursabilă este acela de a sprijini Guvernul României în procesul de consolidare a capacității Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) și a Administrației Naționale “Apele Române” (ANAR) în parcurgerea etapelor a doua și a treia aferente celui de-al doilea ciclu de implementare a Directivei privind Inundațiile 2007/60/CE) (DI). Mai exact, BM va sprijini România în procesul de elaborare a Hărților de Hazard și de Risc la Inundații (HHRI) și respectiv a Planurilor de Management al Riscului la Inundații (PMRI), contribuind astfel la îmbunătățirea capacităților naționale de management al riscului la inundații.

Raportul descrie în detaliu activitatea de asistență oferită de către Banca Mondială pentru elaborarea versiunilor preliminare ale PMRI, inclusiv asistență oferită MMAP în pregătirea procesului de identificare și integrare a infrastructurii verzi (Rezultatul nr. 6.1), asistență oferită MMAP în pregătirea analizei și prioritizării măsurilor (Rezultatul nr. 6.2), precum și asistența oferită MMAP în pregătirea versiunii preliminare a Programului de Măsuri (Rezultatul nr. 6.3). Acest sprijin cu privire la activitatea de consultanță și asistență tehnică oferite până în prezent în cadrul Proiectului RAS este cel documentat în cele cinci Rezultate elaborate anterior:

- Rezultatul nr. 1 – Raportul privind Inventarierea: evaluarea aprofundată a capacităților României cu privire la managementul riscului la inundații și primul ciclu de implementare al Directivei UE privind Inundațiile a fost transmis în luna aprilie 2020. Raportul a inclus de asemenea un plan de lucru detaliat pentru RAS, care descrie modul în care Banca Mondială va oferi asistență României cu privire la implementarea celui de-al doilea ciclu al Directivei UE privind Inundațiile.
- Rezultatul nr. 2 - Raport privind revizuirea și actualizarea abordărilor metodologice furnizate către MMAP privind următoarele: (i) metodologia pentru evaluarea daunelor; (ii) metodologia pentru evaluarea hazardului și a riscului la inundații; (iii) revizuirea catalogului de măsuri de management al riscului la inundații; (iv) metodologia pentru evaluarea impactului lucrărilor hidrotehnice asupra ecosistemelor; (v) metodologia pentru analiza cost-beneficiu; (vi) metodologia pentru analiza multi-criterială; și (vii) metodologia pentru prioritizarea măsurilor și a Proiectelor. Aceste noi metodologii, ce descriu în detaliu modul în care România va elabora noile HHRI și noile PMRI, au fost livrate în luna octombrie 2020.
- Rezultatul nr. 3 – Raport privind datele tehnice colectate: Banca Mondială a oferit asistență României în analizarea și procesarea datelor existente pentru managementul riscului la inundații, în colectarea noilor date cu privire la organizarea și structurarea acestor informații pentru utilizarea acestora în procesul de management al riscului la inundații și elaborarea noilor HHRI și PMRI. Rezultatul nr. 3, livrat în septembrie 2021, descrie în detaliu diferitele tipuri de date necesare pentru managementul riscului la inundații, modul în care Banca Mondială a evaluat și

procesat datele existente, a identificat datele lipsă, a colectat noi date și modul în care au fost organizate toate informațiile într-o nouă bază de date. Raportul explică maniera în care aceste date sunt utilizate pentru elaborarea HHRI și respectiv a PMRI, precum și modalitatea de transferare a acestora către autoritățile române.

- Rezultatul nr. 4 – Raport privind asistența tehnică oferită MMAP pentru modelarea hazardului și a riscului la inundații: Utilizând noile metodologii livrate în cadrul Rezultatului nr. 2 și respectiv datele livrate în cadrul Rezultatului nr. 3, Banca Mondială a realizat deja modelarea hazardului la inundații pentru 321 de Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații (APSFR-uri) și este în curs de a finaliza evaluarea riscurilor pentru 526 de APSFR-uri și 9 non-APSFR-uri. Rezultatul nr. 4, livrat în decembrie 2021, detaliază întreaga activitate de modelare.
- Rezultatul nr. 5 - Raport privind asistența oferită MMAP în pregătirea versiunilor preliminare ale HHRI: Livrat în iulie 2022, raportul descrie procesul derulat pentru generarea noilor hărți de hazard și de risc la inundații și indică modul în care au fost aplicate metodologiile menționate anterior. De asemenea, explică în detaliu modul în care Administrațiile Bazinale de Apă și alte părți interesate relevante pot revizui și valida hărțile care sunt publicate într-un Vizualizator Web. În completarea activității de încărcarea a tuturor hărților noi în Vizualizatorul Web, Banca Mondială va transmite pentru toate APSFR-urile modele, inclusiv fișe tehnice cu privire la modelarea hazardului și evaluarea riscului, precum și 12 rapoarte ce prezintă succint rezultatele pentru fiecare Unitate de Management (11 Administrații Bazinale de Apă și fluviul Dunărea) și oferă asistență INHGA în procesul de raportare a hărților către Comisia Europeană.

Prin activitatea derulată pentru elaborarea acestor prime cinci Rezultate, Banca Mondială, împreună cu MMAP, ANAR, INHGA și cele 11 Administrații Bazinale de Apă, a pus bazele elaborării versiunilor preliminare ale PMRI. Elaborarea (versiunilor preliminare) PMRI și consultarea publică necesară intră în aria de responsabilitate a autorităților române. INHGA coordonează structura planurilor, inclusiv pe cea cu privire la contribuțiile solicitate din partea ABA-urilor. Publicarea versiunii preliminare a planurilor, precum și organizarea consultării publice urmează a fi coordonate de către MMAP.

În contextul RAS, Banca Mondială oferă asistență generală pentru elaborarea PMRI, suport în realizarea Programelor de Măsuri, contribuie la structurarea principalelor capitole ale PMRI și asigură sprijin în implicarea părților interesate și consultarea publică. Prezentul raport sintetizează sprijinul oferit de către Banca Mondială în această privință și oferă pentru anumite capitole un exemplu pentru o Unitate de Management, în anexă. Banca Mondială va sprijini România în elaborarea acestor capitole specifice pentru toate UoM (în limba română). În plus, raportul oferă îndrumare României pentru finalizarea versiunilor preliminare ale PMRI, pentru realizarea următoarelor consultări publice, precum și pentru elaborarea și raportarea versiunii finale a PMRI.

Capitolul 2 cu privire la conținutul și elaborarea PMRI prezintă pe scurt principalele îmbunătățiri realizate de către România în procesul de implementare a DI prin intermediul acestui Proiect și modul în care acestea sunt raportate în PMRI-urile actualizate. În plus, Capitolul 2 prezintă cuprinsul pentru PMRI-urile actualizate, precum și responsabilitățile Băncii Mondiale și respectiv ale autorităților române în elaborarea acestora.

Capitolul 3 explică modul de realizare a obiectivelor noilor PMRI, precum și modalitatea de utilizare a acestora în ghidarea procesului de elaborare a Programelor de Măsuri. Capitolul 4 sintetizează modul în care Banca Mondială a oferit asistență României în elaborarea HHRI noi și îmbunătățite, maniera în care

acestea sunt validate de către Administrațiile Bazinale de Apă (ABA-uri) și părțile interesate locale și sub ce formă vor fi acestea publicate pentru a fi accesibile publicului larg. Este explicat modul de utilizare a hărților pentru identificarea, evaluarea și selecția măsurilor ce vor fi incluse în Programele de Măsuri, precum și maniera în care aceste informații privind riscul la inundații vor fi prezentate în noile PMRI.

Capitolul 5 descrie în detaliu asistența oferită de către Banca Mondială pentru elaborarea programului de măsuri (Rezultatul nr. 6.3). În acest sens, este prezentată abordarea și metodologia aplicată pentru identificarea, evaluarea și selectarea măsurilor și a modului în care Banca Mondială oferă suport României în implementarea acestora. În acest Capitol este de asemenea explicată activitatea de asistență oferită pentru identificarea și integrarea infrastructurii verzi (Rezultatul nr. 6.1), precum și pentru analiza și prioritizarea măsurilor (Rezultatul nr. 6.2). Aspecte importante, precum corelarea măsurilor propuse cu obiectivele PMRI, integrarea schimbărilor climatice în procesul de elaborare a PM și coordonarea cu Directiva Cadru Apă sunt de asemenea prezentate în această secțiune. Anexa la Capitolul 5 oferă un exemplu cu privire la modul în care urmează a fi prezentat programul de măsuri în versiunile preliminare ale PMRI pentru o UoM.

Capitolul 6 sintetizează asistența pe care echipa Băncii Mondiale a oferit-o pentru a sprijini MMAP, ANAR și respectiv INHGA în implicarea părților interesate (SHE) și în consultările publice. În acest sens, Banca Mondială a respectat strategia proprie privind SHE, care a fost elaborată și agreată la debutul Proiectului și a derulat o serie de activități care să vină în sprijinul comunicării și promovării unei implicări active la nivel național și respectiv local. Ca urmare a sprijinului oferit de către Banca Mondială, România are acum un site web dedicat și canale de social media pe tema managementului riscului la inundații, iar ABA-urile dispun de un plus de cunoștințe legate de cadrul general privind părțile interesate și capacitățile consolidate astfel încât să poată contacta și respectiv obține implicarea diferitelor părți interesate. Capitolul 6 prezintă de asemenea modul în care vor fi utilizate aceste noi capacități pentru consultările publice și respectiv pentru finalizarea PMRI.

Capitolul 7 prezintă următorii pași necesari pentru realizarea versiunii finale a PMRI, cu mențiunea că Banca Mondială va oferi în continuare asistență în cadrul acestui proces.

Prezentul raport, împreună cu capitolele aferente, așa cum au fost acestea prezentate mai sus, descrie în detaliu procesul de elaborare a versiunilor preliminare ale PMRI și asistența oferită de către Banca pentru implementarea acestora. În cadrul anexelor la prezentul raport, Banca Mondială prezintă principalele capitole care să fie incluse de către România în versiunile preliminare ale PMRI.

2. Conținutul și elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații

Pentru a întruni cerințele Directivei UE Inundații (DI) în cadrul primului ciclu de implementare, România a desemnat 12 Unități de Management (UoM). Ca urmare a Evaluării Preliminare a Riscului la Inundații, prima etapă de implementare a DI, România a raportat în 2012 un total de 399 de Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații (ASPFR-uri). În luna martie 2014, România a finalizat cea de-a doua etapă de implementare a DI cu raportarea HHRI. Pentru a finaliza primul ciclu de implementare în martie 2016,

România a raportat 12 PMRI-uri, câte unul pentru fiecare UoM cu un total de 2667 de măsuri și respectiv 49 de proiecte integrate prioritizate.

În cadrul evaluării PMRI, Comisia Europeană a identificat mai multe bune practici, dar și anumite arii care necesită îmbunătățiri suplimentare. De asemenea, echipa Băncii Mondiale a evaluat atent raportarea din cadrul primului ciclu și PMRI-urile în etapa de inventariere aferentă Acordului RAS. Rezultatele ambelor activități de revizuire au fost luate în considerare pentru planificarea implementării ciclului II al DI și pentru definirea conținutului și structurii noilor PMRI.

Pentru cel de-al doilea ciclu, România va elabora din nou PMRI pentru 12 UoM. În cadrul EPRI2 din 2019, au fost definite în total 526 de APSFR-uri. Noile hărți de hazard au fost realizate pentru toate aceste zone, utilizând modelele existente acolo unde este posibil și dezvoltând noi modele acolo unde era necesar. Noile hărți de risc au fost elaborate pentru toate zonele. În baza acestor noi HHRI, care sunt raportate de România către CE în septembrie 2022 și utilizând noul cadru metodologic, sunt elaborate noile Programe de Măsuri. Versiunile preliminare ale PMRI vor încorpora rezultatele EPRI și respectiv HHRI cu aceste noi Programe de Măsuri.

2.1. Îmbunătățiri privind PMRI din cadrul celui de-al doilea ciclu de implementare (PMRI2)

În contextul Proiectului RAS, MMAP, ANAR, INHGA și ABA-urile, cu sprijinul Băncii Mondiale, realizează îmbunătățiri substanțiale la nivelul etapei II (HHRI) și respectiv etapei III (PMRI) de implementare a Directivei UE privind Inundațiile. Noul cadru metodologic și investiții masive în colectare noilor date și reorganizarea informațiilor existente au permis României să evalueze hărțile de hazard provenite din surse diferite și având caracteristici diferite în baza modelelor performante și realizarea unei evaluări cantitative a riscului cu setul de date de expunere cu rezoluție mare la nivelul tuturor APSFR-urilor. De asemenea, a fost estimat impactul schimbărilor climatice asupra hazardului și riscului la inundații. Un nou vizualizator web a oferit ABA-urilor posibilitatea de a formula invitații către părțile interesate pentru ca acestea să susțină procesul de revizuire a hărților și de asemenea să faciliteze publicarea și raportarea acestora. Aceste îmbunătățiri pentru etapa a II a procesului de implementare a DI sunt bine documentate în rezultatele anterioare aferente Acordului RAS.

În baza noilor hărți și utilizând noul cadru metodologic, România va realiza de asemenea îmbunătățiri la nivelul celei de-a treia etape de implementare a DI și va elabora versiuni îmbunătățite ale PMRI. Complet aliniate cu cerințele DI a UE, ținând cont de recomandările pentru elaborare ulterioară emise de către CE în cadrul procesului de revizuire a implementării ciclului I, precum și conform strategiei stabilite în raportul privind inventarierea aferent acestui acord RAS, pentru realizarea noilor PMRI, România a efectuat deja sau este în curs de a efectua următoarele îmbunătățiri:

- **Obiectivele PMRI:** Cu sprijinul Băncii Mondiale, MMAP, împreună cu părțile interesate de la nivel local și național, a elaborat un nou set de obiective pentru PMRI. Acestea acoperă patru categorii de receptori de risc, conform cerințelor Articolului 7.2 din DI, precum și alte aspecte importante privind managementul integrat al riscului la inundații, cum ar fi măsurile structurale sau non-structurale, utilizarea eficientă a resurselor disponibile, adaptarea la schimbările climatice și un nivel sporit de implicare a părților interesate. Indicatorii definiți pentru fiecare dintre cele nouă

obiective, asociați analizei multi-criteriale pentru evaluarea și selectarea măsurilor, vor permite corelarea fiecărei măsuri cu contribuția acesteia la îndeplinirea diferitelor obiective.``

- Noile Programe de Măsuri vor integra măsuri de reducere a riscurilor care urmează a fi adoptate la nivel național, măsuri la nivel local de optimizare a gradului de prevenire și protecție împotriva inundațiilor, precum și măsuri de îmbunătățire a pregătirii și capacității de răspuns în astfel de situații.
- Pentru identificarea măsurilor de îmbunătățire a gradului de prevenire și protecție, ABA-urile, cu sprijinul Băncii Mondiale, evaluează atent posibilitatea de integrare a măsurilor bazate pe natură și respectiv a infrastructurii verde și de derulare a proiectelor integrate la nivel de bazin hidrografic. În acest scop, Banca Mondială a furnizat o evaluare detaliată a potențialului cu zonele inundabile, a asigurat sesiuni de formare pe tema infrastructurii verde și a oferit îndrumare pas cu pas.
- În baza unui proces de analiză (screening) și a utilizării noilor hărți și a îndrumării specificate mai sus, fiecare ABA elaborează și documentează alternative adecvate pentru reducerea riscului la inundații la nivelul fiecărui APSFR. Rezultatele sunt documentate în mod consecvent în fișele tehnice ale APSFR-urilor și vor fi incluse în versiunile preliminare ale PMRI și respectiv publicate pentru consultare.
- Noua metodologie include analiza multi-criterială (AMC) și analiza cost-beneficiu (ACB) pentru evaluarea măsurilor. Aceasta va fi aplicată în mod consecvent la nivelul tuturor UoM. În cadrul acestui proces, măsurile propuse vor fi evaluate utilizând criterii sociale, economice, culturale, de mediu și implementabilitatea. Printre altele, vor fi evaluate: impactul asupra mediului și beneficiile, precum și efectele asupra adaptării la schimbările climatice sau diminuarea impactului. O atenție specială va fi acordată măsurilor adoptate pentru comunitățile marginalizate, cele mai vulnerabile grupuri fiind beneficiarii efectivi ai acestor măsuri. În baza aplicării consecvente a AMC și respectiv a ACB, vor fi identificate alternativele optime pentru reducerea riscului la inundații la nivelul fiecărui APSFR și respectiv la nivelul UoM. De asemenea, este posibilă realizarea comparației între UoM.
- Alternativele prioritizate (proiecte integrate ce acoperă mai multe APSFR-uri, strategiile aferente APSFR-urilor și măsurile unice) vor fi modelate pentru o mai bună înțelegere a impactului acestora asupra riscului la inundații și pentru a genera informațiile necesare unei ACB mai detaliate și pentru planificarea ulterioară. Aceste măsuri prioritizate vor fi testate în funcție de adaptabilitatea acestora la schimbările climatice și respectarea cerințelor Directivei Cadru Apă și ale Directivei Habitate.
- Versiunea finală a PMRI va include un plan de implementare detaliat, definind deja responsabilitățile și posibilele scheme de finanțare. Aceasta va include și un plan de monitorizare.
- România va raporta în mod specific măsurile adoptate conform Actelor Comunitare și va descrie în detaliu activitatea de coordonare realizată concomitent cu elaborarea Planurilor de Management la nivelul Bazinului Hidrografic conform Directivei Cadru Apă.
- Banca Mondială a susținut România cu privire la consolidarea comunicării și implicării părților interesate în procesul de elaborare a PMRI. Îmbunătățiri substanțiale în această privință vor fi de asemenea documentate în PMRI.

Aceste îmbunătățiri vor fi explicate ulterior în cadrul acestui Raport, iar BM va oferi de asemenea sprijin extins României pentru realizarea PMRI, a căror raportare se va efectua către CE.

2.2. Cuprinsul PMRI2

În baza PMRI I, a comentariilor primite din partea CE, a celor mai bune practici internaționale, inclusiv a PMRI al Comisiei Internaționale pentru Protejarea Fluviului Dunărea și de asemenea ținând cont de prevederile suplimentare ale Directivei Inundații (anexele A și B), Banca Mondială, împreună cu INHGA, a întocmit un Cuprins ce va fi utilizat pentru noile PMRI. Noul cuprins va permite de asemenea descrierea în detaliu a îmbunătățirilor menționate anterior și realizate în procesul de implementare a DI.

Tabelul 1 Cuprinsul PMRI aferent celui de-al doilea ciclu

Capitolul	Entitatea responsabilă cu elaborarea PMRI2
Introducere	
Contextul PMRI și conținutul acestora	INHGA
1. Unitatea de Management – prezentare generală	INHGA
1.1 Descriere generală	ABA-urile cu sprijinul INHGA
2. Unitatea de Management – riscul la inundații	INHGA (2.1-2.4), Banca Mondială (2.5 – 2.8)
2.1. Descrierea lucrărilor existente pentru protejarea împotriva riscului la inundații	ABA-urile cu sprijinul INHGA și ANAR
2.2. Descrierea sistemelor de avertizare existente – avertizare și răspuns	ANAR și INHGA și IGSU și ANM în baza contribuțiilor ABA-urilor
2.3 Evenimente de inundații semnificative	
2.3.1. Inundații istorice	INHGA și ABA-urile
2.3.2. Evenimente semnificative	INHGA și ABA-urile
2.4 Zone cu risc potențial semnificativ la inundații	INHGA și ABA-urile
2.5 Hărțile de hazard la inundații (Scenariul de referință)	Banca Mondială
2.6 Hărțile de risc la inundații (Scenariul de referință)	Banca Mondială
2.7 Clasificarea și identificarea APSFR-urilor potențial tranzitorii	Banca Mondială
2.8 Indicatori statistici	Banca Mondială
3. Obiectivele și măsurile aferente MRI pentru ciclul I – stadiul de implementare	INHGA
3.1 Sinteza măsurilor din ciclul I	INHGA, ANAR și ABA-urile
3.1 Stadiul de implementare a măsurilor propuse în ciclul 1	INHGA, ANAR și ABA-urile
3.3 Progresul înregistrat cu privire la îndeplinirea obiectivelor specificate în Art 7(2)	INHGA și ABA-urile
4. Ciclul II – Descrierea obiectivelor privind managementul riscului la inundații	
4.1 Descrierea obiectivelor privind MRI	Banca Mondială
4.2 Procesul de elaborare a obiectivelor privind MRI	Banca Mondială
5. Ciclul II – Programul de Măsuri	
5.1 Identificarea cadrului metodologic general, evaluare etc.	Banca Mondială cu sprijinul INHGA and ANAR
5.2 Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivel național (categoria A)	Banca Mondială cu sprijinul MMAP
5.3 Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivelul UoM prin P&P (categoria B) *	Banca Mondială – implicarea activă a tuturor ABA-urilor
5.4 Măsuri de reducere a riscului la inundații prin Pachetul de Măsuri de Pregătire (categoria C)	Banca Mondială– implicarea activă a INHGA
5.5 Descrierea corelării măsurilor propuse cu obiectivele	Banca Mondială cu sprijinul MMAP

Capitolul	Entitatea responsabilă cu elaborarea PMRI2
5.6 Descrierea măsurilor adoptate conform Actelor Comunitare	Banca Mondială cu sprijinul MMAP
5.6.1 Coordonarea cu DCA	Banca Mondială cu sprijinul MMAP
5.6.2 Coordonarea/integrarea cu politicile privind schimbările climatice	Banca Mondială cu sprijinul MMAP
5.6.3 Coordonarea și respectarea altor directive	Banca Mondială cu sprijinul MMAP
5.6.4 Coordonare internațională	MMAP, ANAR, INHGA
6. Plan de Acțiune pentru implementare (6.1 Ciclul II și 6.2 Ciclul III)	Banca Mondială cu sprijinul INHGA și ANAR
7. Monitorizarea implementării PMRI	MMAP, ANAR, INHGA cu sprijinul Băncii Mondiale
8. Informarea și consultarea publicului	
8.1 Strategia de Implicare a Părților Interesate	MMAP, ANAR, INHGA cu sprijinul Băncii Mondiale
8.2 Consultare publică	MMAP, ANAR, INHGA cu sprijinul Băncii Mondiale
8.3 Procesul SEA	MMAP
9. Lista autorităților competente privind PMRI 2	MMAP, ANAR, INHGA
Anexa – Lista predefinită a anexelor cu conținut comparabil pentru toate UoM	INHGA cu sprijinul Băncii Mondiale

2.3. Elaborarea versiunilor preliminare ale PMRI și a versiunii finale a PMRI

Banca Mondială a susținut România în elaborarea primelor versiuni preliminare ale PMRI la nivel național pentru a iniția Procedura de Evaluare Strategică de Mediu (SEA). Acest document, care include o prezentare generală a metodologiei și conținutului noilor PMRI, a fost publicat pe site-ul web al MMAP în ianuarie 2022. Versiunile preliminare și respectiv versiunea finală a PMRI la nivelul UoM vor respecta Cuprinsul agreeat (a se vedea mai sus). În timp ce instituțiile din România (MMAP, ANAR, INHGA, ABA-urile) sunt complet responsabile pentru realizarea Capitolelor marcate cu galben, Banca Mondială va contribui la cele marcate cu roșu. INHGA răspunde de compilarea generală a PMRI, de elaborarea principalelor capitole, după cum este indicat în tabel, precum și pentru coordonarea contribuțiilor consecutive ale ABA-urilor. Pentru unele dintre capitolele marcate cu galben, este suficientă o actualizare a informațiilor furnizate în ciclul I. Banca Mondială poate oferi suport în procesul de revizuire a acestor capitole.

România încearcă să finalizeze și să publice pentru consultare publică o primă versiune preliminară a PMRI în septembrie 2022. Pentru aceste versiuni preliminare ale PMRI, oferă pentru capitolele sale un exemplu pentru o UoM în anexa la prezentul Raport. Capitolele pentru toate celelalte UoM vor fi transmise în limba română către INHGA în septembrie 2022. Versiunea preliminară a PMRI va suferi fără îndoială modificări semnificative. Numeroase capitole nu pot fi finalizate integral la acest moment, deoarece nu a fost încă încheiată evaluarea măsurilor sau modelarea impactului măsurilor prioritizate. Cu toate acestea, versiunea preliminară va furniza informațiile necesare pentru demararea consultărilor publice pe tema măsurilor specifice și va da posibilitatea părților interesate de a formula comentarii și de a se implica în elaborarea versiunii finale a PMRI la nivel local. Secțiunea 7 din prezentul raport oferă mai multe detalii cu privire la elaborarea versiunii finale a PMRI până în martie 2023, în baza versiunilor preliminare ale PMRI, care vor fi publicate acum.

3. Obiectivele PMRI

3.1. Conceperea și utilizarea obiectivelor

Existența unor obiective clare este esențială pentru planificarea strategică și astfel și pentru elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații. Banca Mondială a evaluat atent obiectivele PMRI1, aferente Strategiei Naționale pe termen mediu și lung pentru Managementul Riscului la Inundații (HG 846-2010) și cele aferente PMRI din alte state membre UE, inclusiv PMRI internațional pentru fluviul Dunărea și a oferit asistență MMAP și ANAR la conceperea unui set complex de noi obiective pentru cel de-al doilea ciclu de implementare a DI.

În procesul de definire a noilor obiective, Banca Mondială a sprijinit de asemenea MMAP și ANAR în procesul de formulare a misiunii pentru oferirea unor instrucțiuni generale, descrierea contextului și stabilirea ambițiilor generale pentru elaborarea PMRI2. Obiectivele și misiunea propuse au fost prezentate părților interesate și discutate împreună cu acestea. Grupul Tehnic Consultativ al RAS, alcătuit din cele mai relevante părți interesate, inclusiv ANAR, INHGA, Administrațiile Bazinale de Apă, alte ministere de resort, precum și reprezentanții autorităților locale, universităților și ONG-urilor, au aprobat misiunea și obiectivele în cadrul reuniunii acestuia din 3 decembrie 2020.

Definirea misiunii și obiectivele PMRI2

Definirea misiunii:

Obiectivul general al Planurilor de Management al Riscului la Inundații este de a gestiona și a reduce riscul la inundații pentru populație, economie, mediu și patrimoniul cultural, contribuind în același timp la îmbunătățirea calitativă și cantitativă / conservarea corpurilor de apă și a habitatelor naturale.

Programele de Măsură pentru fiecare Administrație Bazinală de Apă și pentru fluviul Dunărea vor identifica măsuri sustenabile și reziliente la schimbările climatice pentru prevenire, protecție, pregătire, răspuns și refacere, prioritizând, acolo unde este posibil, măsurile nestructurale, infrastructura verde și soluțiile bazate pe natură.

Măsurile vor fi combinate în mod optim în cadrul unor proiecte integrate la nivelul bazinului hidrografic pentru a asigura managementul eficient al riscului la inundații. Măsurile și proiectele integrate vor aborda toate sursele de inundații, inclusiv inundațiile fluviale și cele produse de mare în zonele costiere, precum și numărul tot mai mare de inundații provenite din viituri rapide, inundațiile urbane cauzate de precipitațiile de mare intensitate sau cele care pot fi produse de breșe ale digurilor.

Planurile de Management al Riscului la Inundații rezultate vor fi în concordanță cu prevederile *Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013–2020–2030 și Strategiei Naționale a României privind Schimbările Climatice 2013 - 2020 și post 2020*, dar și în conformitate cu alte directive și strategii europene relevante, etc.

Obiectivele PMRI2:

1. Evitarea/Controlul riscurilor asociate inundațiilor.
2. Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra populației.
3. Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra infrastructurii și activității economice.
4. Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra patrimoniului cultural.
5. Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra mediului și atingerea /menținerea obiectivelor de mediu în conformitate cu Directiva Cadru Apă.
6. Consolidarea gradului de conștientizare și reziliență cu privire la riscurile la inundații, precum și consolidarea capacității de avertizare timpurie, alarmare și intervenție și răspuns în caz de urgență.
7. Creșterea gradului de adaptare la impacturile schimbărilor climatice la nivelul bazinului hidrografic și zonei costiere.
8. Maximizarea eficienței în atingerea obiectivelor legate de riscurile la inundații, luând în considerare costurile și finanțarea disponibilă.
9. Îmbunătățirea implicării tuturor părților interesate.

Ulterior stabilirii unor obiective clare, este importantă definirea în detaliu a modului în care acestea vor ghida procesul de planificare. În acest scop, în luna martie 2021, Banca Mondială a întocmit o Notă privind Instrucțiunile Tehnice referitoare la modul de utilizare a acestor obiective la elaborarea Programelor de Măsuri (PM) aferente noilor PMRI (Anexa 3.1). Aceasta a oferit explicații cu privire la modul în care obiectivele PMRI2 contribuie la identificarea măsurilor și stabilirea criteriilor și indicatorilor care vor fi utilizați pentru evaluarea și prioritizarea măsurilor, precum și în scopuri de monitorizare în procesul de implementare. MMAP și ANAR s-au pus de acord cu privire la aceste criterii și indicatori în vara anului 2021.

Pentru criteriile și indicatorii ce vor fi utilizați pentru evaluare și prioritizare, este esențială acceptarea importanței relative a acestora. Pentru a contribui la consolidarea acesteia, au fost susținute sesiuni în octombrie 2021 și respectiv ianuarie 2022 cu MMAP, ANAR și INHGA pentru definirea ponderării relative a fiecărui criteriu. A fost explicată ponderarea propusă, precum și analiza comparativă a abordării sugerate pentru România cu cele mai bune practici internaționale. Au fost formulate clarificări de către MMAP și acest lucru a dus la adoptarea oficială a ponderărilor fixe la nivel național.

Obiectivele PMRI și procesul pentru conceperea acestor obiective trebuie de asemenea raportate către CE și astfel trebuie explicate în PMRI. Anexa la acest raport include un capitol în această privință ce va fi inclus în versiunile preliminare ale PMRI.

3.2. Analizarea obiectivelor

Aceste obiective sunt în concordanță cu prevederile Articolului 7.2 din DI care solicită statelor membre să conceapă obiective adecvate axate pe reducerea potențialelor efecte adverse ale inundațiilor asupra sănătății umane, mediului, patrimoniului cultural, precum și asupra activității economice. În plus, noile obiective impun adoptarea unor măsuri non-structurale și de asemenea acoperă aspecte importante, precum adaptarea la schimbările climatice și implicarea părților interesate. Ca răspuns la un comentariu esențial formulat de către Comisia Europeană după primul ciclu de implementare, obiectivul va fi de asemenea corelat în mod clar cu măsurile propuse. Pentru Programele de Măsuri destinate României, după cum este explicat în detaliu în Capitolul 5 din prezentul raport, a fost realizată o distincție între următoarele categorii de măsuri:

- A. Măsuri Naționale, și anume măsuri legate de politici, ghiduri, instrumente, precum și activități de consolidare a capacității;
- B. Măsuri de Prevenire și Protecție la nivelul UoM, și anume măsuri structurale și nestructurale, care pot fi implementate de către ABA-uri, precum și măsuri aplicabile fluviului Dunărea;
- C. Măsuri de Pregătire, inclusiv de răspuns și redresare, și anume măsuri de avertizare timpurie, răspuns, salvare, ajutor și refacere.

Cu privire la obiective, obiectivul 1 este corelat în mod clar cu categoria A, Măsuri Naționale, iar obiectivul 6 este clar corelat cu categoria C, Pachetul de Măsuri de Pregătire. Obiectivele 2 – 5, precum și Obiectivele 7 și 8 sunt legate de măsurile de prevenire și protecție, care trebuie definite la nivelul UoM (Categorie B). Obiectivul 9 se aplică întregului proces de realizare a Programelor de Măsuri.

Pentru corelarea măsurilor specifice din cadrul fiecărei categorii cu aceste obiective, au fost definite diferite criterii și indicatori pentru fiecare dintre obiectivele care vor fi utilizate în timpul definirii și evaluării măsurilor, utilizând analiza multi-criterială și respectiv pentru monitorizarea modului de implementare a măsurilor și contribuția acestora la atingerea obiectivelor. Acest aspect este explicat în detaliu în Capitolul 5 din prezentul Raport.

4. Descrierea riscurilor la inundații în cadrul noilor PMRI

Planificarea privind Managementul Riscului la Inundații se bazează pe evaluarea extinsă a hazardului și riscului la inundații. Astfel, rezultatul constă în realizarea noilor HHRI, etapa II de implementare a DI. Noile hărți sunt utilizate pentru a spori gradul de conștientizare, dar cel mai important, acestea sunt esențiale pentru identificarea și evaluarea preliminară a posibilelor măsuri. Pentru măsurile prioritizate, modelele vor fi de asemenea utilizate pentru estimarea în detaliu a impactului riscului la inundații și respectiv furnizarea informațiilor necesare pentru justificarea acestor măsuri. Deoarece evaluarea riscului la inundații reprezintă o parte esențială din procesul de management al riscului la inundații, urmează ca aceasta să fie explicată în detaliu în cadrul PMRI. Acest capitol include o prezentare generală extrem de sumară a evaluării riscului la inundații efectuată până în prezent în cadrul Proiectului RAS, a modului în care rezultatele sunt utilizate la elaborarea Programelor de Măsuri și a modului în care vor fi prezentate riscul la inundații și evaluarea acestuia în cadrul PMRI2.

4.1. Modelarea hazardului la inundații și evaluarea riscului la inundații

Cu privire la modelarea hazardului la inundații și evaluarea riscului la inundații, în etapa de inventariere a Proiectului, a fost efectuată o revizuire a practicii actuale din România, ulterior fiind elaborate noi metodologii care ar permite adoptarea unei abordări robuste și sistematice cu privire la modelare și cartografiere. În acest sens, au fost elaborate următoarele metodologii:

- Metodologia pentru Modelarea și Cartografierea Hazardului la Inundații;
- Evaluarea pagubelor provocate de inundații și realizarea unei baze de date privind pagubele și pierderile;
- Metodologia pentru Elaborarea Hărților de Risc la Inundații.

Aceste metodologii au fost deja raportate către MMAP ca făcând parte din Rezultatul nr. 2, care a fost livrat în octombrie 2020, și au fost ulterior detaliate și îmbunătățite în cadrul discuțiilor tehnice cu MMAP, ANAR și INHGA. Principalele îmbunătățiri au constat în modelarea diferitelor surse și mecanisme de inundații, o mai bună utilizare a modelelor 2D și 1D-2D, precum și rularea scenariilor privind schimbările climatice. Pentru evaluarea riscului, un nou set de date de expunere a făcut posibilă o evaluare cantitativă a riscului utilizând curbele pagubă-adâncime pentru un număr mare de clase de expunere. Odată cu datele, livrate în cadrul Rezultatului nr. 3, Banca Mondială a elaborat setul complet de hărți de hazard pentru cele 526 de APSFR-uri deja specificate și de asemenea pentru 9 zone suplimentare care nu au fost încă raportate ca APSFR-uri, ce se referă, în anumite cazuri, la extinderea APSFR-urilor deja raportate în cadrul primului ciclu, includerea schimbărilor climatice ca scenariu suplimentar în cadrul tuturor APSFR-

urilor raportate în cadrul primului ciclu și adăugarea de noi APSFR-uri, inclusiv mecanisme de inundații fluviale, provocate de viituri rapide, pluviale și costiere. A fost realizat un total de 321 de noi modele, majoritatea fiind modele complet 2D, în regim nepermanent de curgere. În prezent, este în curs de finalizare evaluarea riscurilor pentru 526 de APSFR-uri plus cele 9 zone suplimentare. Rezultatul nr. 4, Raport privind asistența tehnică oferită MMAP pentru modelarea hazardului și a riscului la inundații, livrat în decembrie 2021, oferă o descriere extrem de detaliată a modelării hazardului și evaluării riscului pentru PMRI2.

4.2. Hărțile de hazard și de risc la inundații

Elaborarea, validarea și publicarea HHRI

În conformitate cu metodologia, au fost elaborate hărțile de hazard la inundații pentru APSFR-urile având surse fluviale, inundații rapide, pluviale și costiere, utilizând modelele HEC-RAS, MIKE sau SWAN. Hărțile au fost realizate pentru 5 Probabilități Anuale de Depășire diferite (PAD – 0,1%, 0,5%, 1%, 10%, 33%) plus un scenariu ce include schimbările climatice (PAD de 1% ce include schimbările climatice, schimbări climatice de 1%). Urmează să fie raportate doar patru scenarii, totuși, conform cerințelor DI: probabilitate ridicată, medie și scăzută, plus scenariul privind schimbările climatice (SC). În cazul APSFR-urilor deja modelate în ciclul 1, numărul de scenarii ce vor fi raportate este același. Pentru toate activitățile de modelare și cartografiere, a fost aplicată o procedură riguroasă de asigurare a calității. În acest scop, a fost conceput un program specific de Asigurare a Calității, ce acoperă diferite etape. Prima etapă a presupus o evaluare inter pares efectuată de către echipe de modelare diferite: un model realizat de o echipă a fost revizuit de către altă echipă. Cea de-a doua etapă a implicat revizuirea de către experții BM, care a inclus completarea unei fișe tehnice ce acoperă toate aspectele relevante ale procesului de modelare (câte 40 de elemente verificate per model). Ultima etapă a fost legată de analiza hărților de către ABA-uri și părțile interesate selectate. Pentru gestionarea acestui ultim proces, a fost creat un Vizualizator Web în care sunt încărcate hărțile pentru a putea fi revizuite. Tot aici, pot fi formulate și comentarii și pot fi înregistrate schimbările efectuate cu privire la hărți. Vizualizatorul Web oferă astfel un instrument de management transparent care contribuie la realizarea hărților aprobate.

Similar, pentru aceleași PAD, sunt create Hărțile de Risc la Inundații. Și acestea sunt încărcate în Vizualizatorul Web pentru a permite efectuarea activităților de asigurare a calității / revizuire. În cazul hărților de risc, acestea parcurg patru etape distincte: (1) Validarea inițială a abordării de calcul generale; (2) prima revizuire; (3) validarea de către părțile interesate; și (4) cea de-a doua revizuire. Etapele 1, 2 și 4 presupun implicarea Băncii Mondiale. În Etapa 3 sunt implicate părțile interesate, precum ABA-urile și părțile interesate selectate de la nivel local.

Banca Mondială oferă în prezent sprijin României în procesul de raportare a noilor HHRI către Comisia Europeană conform cerințelor Directivei UE privind Inundațiile și în procesul de publicare a hărților pe Internet. În acest scop, Vizualizatorul Web utilizat pentru revizuirea hărților, după cum este acesta descris mai sus, este ulterior optimizat pentru a acoperi și aceste funcționalități.

Utilizarea HHRI pentru elaborarea Programelor de Măsură

După cum a fost explicat, elaborarea HHRI constituie una dintre cele trei faze fundamentale ale procesului de implementare a DI. Hărțile reprezintă un instrument pentru sporirea gradului de conștientizare și

contribuie la ghidarea și optimizarea procesului de dezvoltare urbană, precum și la identificarea zonelor expuse riscului maxim la inundații, care ar trebui să joace un rol special în cadrul PMRI.

În plus, hărțile de hazard și de risc reprezintă un punct de pornire esențial pentru elaborarea Programelor de Măsuri, deoarece acestea specifică zonele expuse riscului și descriu riscul respectiv. La începutul etapei privind Strategia aferentă APSFR-urilor, hărțile de hazard și de risc sunt utilizate pentru a informa cu privire la ‘gruparea’ măsurilor viabile identificate în cadrul analizei (screening) în diferite alternative pentru reducerea riscului la inundații prin adoptarea unor măsuri de prevenire și protecție. Prin înțelegerea mecanismelor de inundații și a diferitelor pagube potențiale în baza unor PAD-uri diferite, măsurile pot fi combinate pentru a obține aceste strategii alternative. După definirea acestora, este posibilă determinarea locațiilor în care aceste alternative vor diminua riscul la inundații și în ce măsură. Acest lucru va contribui ulterior la evaluarea acestor alternative prin intermediul Analizei Multi-Criteriale (AMC) și unei Analize Cost-Beneficiu rapide (ACB), oferind astfel o evaluare a fiecărei strategii alternative. Trebuie reținut faptul că în această etapă nu s-a modelat impactul diferitelor alternative asupra pagubelor generate de inundații și deci nici asupra riscului, însă impactul acestora este estimat în baza opiniei de specialitate: zonele în care vor fi diminuate daunele potențiale provocate de inundații sunt corelate cu diferitele alternative. În acest caz, sunt importante cunoștințele de la nivel local ale ABA-urilor.

AMC și ACB sunt integrate și documentate în cadrul unui instrument tip foaie de calcul special conceput, denumit Instrumentul Centralizator al Evaluării - Appraisal Summary Tool (AST), unul dintre principalele rezultate ale metodologiei de elaborare a Programelor de Măsuri. O parte din această evaluare poate fi realizată automat, prin transferul datelor din evaluarea riscului în acest AST, iar cealaltă parte presupune formularea unei opinii de specialitate. Partea automată este posibilă în măsura în care informațiile legate de risc, furnizate în cadrul hărților privind pagubele și riscurile la inundații, pot fi transferate digital în AST, cu indicarea impactului măsurilor respective. În alte cazuri, este necesară o opinie de specialitate, de asemenea pentru a transmite informațiile non-digitale cu privire la receptorii de risc specifici. Ca urmare a grupării și evaluării efectuate cu datele din HHRI, Strategia aferentă APSFR-urilor va prezenta o alternativă preferată de reducere a riscului la inundații pentru fiecare APSFR sau grup de APSFR-uri. Opinia de specialitate este apoi necesară pentru evaluarea impactului fiecărei alternative asupra reducerii numărului de receptori expuși riscului și respectiv a costurilor aferente pagubelor pentru scenariul de referință preluate automat din evaluarea pagubelor și riscului.

În următoarea fază (Strategia privind UoM), se pune accentul pe proiectele prioritizate și respectiv pe măsurile adoptate în cadrul fiecărei UoM. Acestea vor fi finalizate în baza rezultatelor evaluării în etapa privind Strategia aferentă APSFR-urilor. Alternativele prioritizate vor fi evaluate în detaliu prin intermediul modelării suplimentare. Vor fi generate noi hărți de hazard și de risc la inundații ‘cu măsuri’ pentru aceste zone în completarea hărților de hazard și de risc la inundații existente. Astfel va fi oferit un grad sporit de certitudine cu privire la impactul diminuării inundațiilor, vor fi furnizate informațiile necesare pentru justificarea și ulterior planificarea detaliată a acestor proiecte prioritizate.

4.3. Prezentarea Riscului la Inundații cu noile PMRI2

În cadrul PMRI, riscul la inundații va fi descris în detaliu pentru fiecare UoM în parte în secțiunea 2. După o descriere a inundațiilor istorice și respectiv a evenimentelor de inundații semnificative, PMRI va prezenta succint rezultatele Evaluării Preliminare a Riscului la Inundații (etapa 1 a procesului de

implementare a DI), cu identificarea Zonelor cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații (APSFR-uri). Aceste secțiuni introductive sunt elaborate de către INHGA, cu sprijinul ABA-urilor.

Ulterior, PMRI vor prezenta rezultatele evaluării detaliate a pagubelor și riscului la inundații, efectuată pentru fiecare APSFR. În acest scop, în PMRI va exista o scurtă descriere a procesului de elaborare a noilor hărți de hazard și de risc (HHRI). Acesta include o descriere a metodologiei și datelor utilizate pentru modelare, precum și o prezentare generală a tipurilor și numărului de HHRI elaborate pentru fiecare UoM. Hărțile sunt publicate pe Internet prin intermediul Vizualizatorului Web dezvoltat de către Banca Mondială.

În plus, PMRI vor specifica principalii parametri statistici pentru a oferi o prezentare generală a hazardului și riscului la inundații în cadrul fiecărei UoM. Acești indicatori au fost extrași din HHRI și includ parametri precum limita de inundabilitate și pagube anuale preconizate (mai exact, riscul la inundații).

Anexa 4.1 include Capitolele 2.5, 2.6 și 2.8 pentru versiunile preliminare ale PMRI aferent unei UoM drept exemplu. Banca Mondială va oferi sprijin României la elaborarea acestor capitole pentru toate UoM.

5. Elaborarea Programelor de Măsuri

Pentru a respecta obiectivele PMRI2 pentru România, trebuie elaborat un program de măsuri care să fie inclus în PMRI. Chiar în etapa inițială a procesului, Banca Mondială, MMAP și ANAR au agreeat să se facă distincția între trei categorii diferite de măsuri. Acestea sunt:

- A. Măsuri Naționale, și anume măsuri legate de politici, ghiduri, instrumente, precum și activități de consolidare a capacității la nivel național;
- B. Măsuri de Prevenire și Protecție la nivelul UoM, și anume măsuri structurale și nestructurale;
- C. Măsuri de Pregătire, inclusiv de răspuns și redresare, și anume măsuri de avertizare timpurie, răspuns, salvare, ajutor și refacere.

În capitolul următor va fi explicat în detaliu procesul de identificare, evaluare și selectare a măsurilor incluse în aceste categorii diferite și asistența oferită de către Banca Mondială României în derularea acestui proces. Au fost înregistrate progrese substanțiale cu privire la identificarea măsurilor, de exemplu, pentru fiecare alternativă aferentă APSFR pentru categoria B, au fost stabilite măsuri. Aceste rezultate vor fi prezentate în versiunile preliminare ale PMRI. Astfel, Anexa 5.1 oferă un exemplu de capitol pentru UoM, însoțit de o descriere a procesului și rezultatele actuale ce vor fi incluse în versiunile preliminare ale PMRI pentru consultarea publică.

Evaluarea și prioritizarea măsurilor urmează a fi efectuate. Rezultatele acestui proces, care au ținut cont de comentariile primite în timpul consultărilor publice, vor fi incluse în versiunea finală a PMRI.

5.1. Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivel național

Măsurile naționale presupun activități care vor fi derulate la nivel național pentru a reduce riscul la inundații prin intermediul politicilor, documentelor orientative și instrumentelor,

programelor/planurilor/strategiilor cu acoperire națională. Aici sunt de asemenea incluse consolidarea capacității și întărirea capacității instituționale. Măsurile naționale pot viza optimizarea capacității de prevenire, protecție, precum și pregătire, răspuns în situații de urgență și redresare. Acestea includ măsuri adoptate de către MMAP și autoritățile din domeniul apei, dar și măsuri care vor fi planificate și implementate împreună cu reprezentanții altor sectoare principale, precum transport, agricultură sau dezvoltare urbană. Măsurile naționale definesc de asemenea direcția de urmat și creează premisele pentru planificarea și implementarea cu succes a măsurilor la nivel local (e.g., categoria B și C). măsurile naționale sunt incluse în catalogul de măsuri și de asemenea Comisia Europeană așteaptă ca aceste tipuri de măsuri să fie incluse în PMRI2.

Metodologia pentru identificarea și prioritizarea Măsurilor Naționale

Măsurile naționale au fost deja identificate pentru Planurile de Management al Riscului la Inundații aferente primului ciclu de implementare. Progresul înregistrat cu privire la implementarea acestor măsuri a fost limitat. Lipsa implicării directe a diferitelor sectoare în elaborarea și implementarea acestor măsuri a fost identificată ca reprezentând principalul motiv pentru progresul lent înregistrat până în prezent.

Așadar, pentru elaborarea măsurilor naționale destinate PMRI2, Banca Mondială a propus un proces de definire și selectare a celor mai adecvate măsuri prin intermediul grupurilor de lucru ad-hoc cu implicarea activă a reprezentanților din sectoarele relevante. Acest proces va întări ideea de ‘responsabilizare’ a organismelor relevante cu privire la măsuri, sporind de asemenea angajamentul față de implementarea în colaborare a acestor măsuri. Procesul se bazează pe o abordare sistematică în care sunt definite și analizate per sector aspectele legate de riscul la inundații, sunt discutate posibile soluții și măsuri, apoi prioritizate și în final selectate pentru a fi integrate în PMRI2. Rezultatele (per sector) ale acestui proces sunt reprezentate inițial de o listă lungă de posibile măsuri, apoi de o listă scurtă prioritizată de măsuri și la final selectarea măsurilor prioritare ce vor fi integrate în PMRI2. Măsurile specificate anterior sunt elaborate în fișele de proiect care servesc drept plan de bază al proiectului pentru a pregăti implementarea acestora. Prioritizarea listei scurte, precum și selectarea măsurilor care vor fi detaliate ulterior în cadrul fișelor de proiect, urmează a fi efectuată în strânsă colaborare între MMAP, ANAR și reprezentanții sectorului relevant.

Procesul a fost dezbătut în cadrul discuțiilor și agreeat împreună cu MMAP, ANAR și alte organisme relevante și părți interesate. În baza acestor discuții, în martie 2021, Banca Mondială a prezentat o foaie de parcurs pentru elaborarea măsurilor naționale ce descria acest proces participativ. În mai 2021, Banca Mondială a prezentat o descriere mai detaliată a modului de definire a măsurilor naționale și o primă listă de posibile măsuri. În cadrul unei misiuni tehnice a echipei Băncii Mondiale efectuată în septembrie 2021, acest proces a fost prezentat și discutat împreună cu părțile interesate relevante din alte sectoare. Și în fine, în noiembrie 2021, Banca Mondială, împreună cu MMAP, a prezentat oficial acest proces tuturor părților interesate relevante în cadrul unei reuniuni a Grupului Tehnic Consultativ (TAG) al Proiectului RAS.

Progresul înregistrat

Pentru derularea procesului, MMAP a fost de acord să contacteze reprezentanți din alte sectoare și să organizeze reuniunile necesare pentru a constitui grupuri de lucru ad-hoc. Banca Mondială s-a oferit să sprijine acest demers cu pregătirea și facilitarea acestor reuniuni și grupuri de lucru. Banca Mondială a oferit de asemenea sprijin pentru sistematizarea rezultatelor acestor reuniuni și pentru întocmirea listei lungi și respectiv a listei scurte cu posibilele măsuri. Pentru măsurile selectate, Banca Mondială poate

ulterior elabora o descriere mai detaliată sub forma fișelor de proiect, care vor facilita elaborarea și implementarea ulterioară a măsurilor împreună cu organismele relevante și cu părțile interesate, după ce a fost agreat PMRI2.

După derularea procesului în 2021 și prezentarea și respectiv aprobarea acestuia în cadrul reuniunii TAG din 25 noiembrie 2021, la începutul anului 2022, s-a intenționat demararea activităților detaliate de identificare și selectare a măsurilor naționale prin constituirea grupurilor de lucru cu reprezentanții sectoarelor relevante. Pentru a sublinia importanța demarării acestui proces, în februarie 2022, Banca Mondială a transmis un plan de lucru detaliat aferent procesului respectiv. Ulterior, la data de 7 aprilie 2022, au avut loc primele reuniuni ale Grupului Tehnic de Lucru, cu participarea autorităților din domeniul apei din România (MMAP, ANAR, INHGA) și respectiv a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. În baza discuțiilor purtate în cadrul acestor reuniuni, a fost identificată o listă lungă cu potențiale măsuri naționale pentru sectorul de urbanism și amenajare teritorială, aceasta fiind transmisă tuturor părților interesate ca instrument de lucru. Din nefericire, ulterior, MMAP nu a putut organiza reuniuni ulterioare cu organismele relevante pentru elaborarea măsurilor naționale, în principal din cauza lipsei de timp a reprezentanților MMAP și respectiv a altor ministere de resort. De asemenea, numeroase organisme importante nu au nominalizat încă experți din cadrul acestora care să lucreze cu MMAP și respectiv Banca Mondială la elaborarea măsurilor naționale.

În lumina progresului limitat înregistrat cu privire la identificarea măsurilor naționale, în aprilie, Banca Mondială a propus inițierea directă a dialogului cu alte sectoare la nivel tehnic. Deoarece acest lucru nu a fost posibil, Banca Mondială nu a putut înregistra progrese în mod independent cu privire la măsurile naționale. Astfel, la data de 27 iulie 2022, Banca Mondială a transmis MMAP și ANAR un sumar detaliat al procesului agreat și al progresului limitat înregistrat până în prezent, precum și un apel la acțiune pentru reluarea procesului și pentru inițierea dialogului necesar cu organismele relevante. După stabilirea reuniunilor necesare, Banca Mondială poate oferi suport pentru elaborarea măsurilor naționale și sprijin MMAP pentru integrarea acestora în manieră optimă în Programele de Măsuri aferente PMRI2 în intervalul de timp rămas la nivelul Proiectului. În această etapă, Banca Mondială nu poate oferi contribuții suplimentare la capitolul privind măsurile naționale prevăzute pentru versiunile preliminare ale PMRI.

5.2. Măsuri de reducere a riscului la inundații la nivelul UoM prin prevenire și protecție

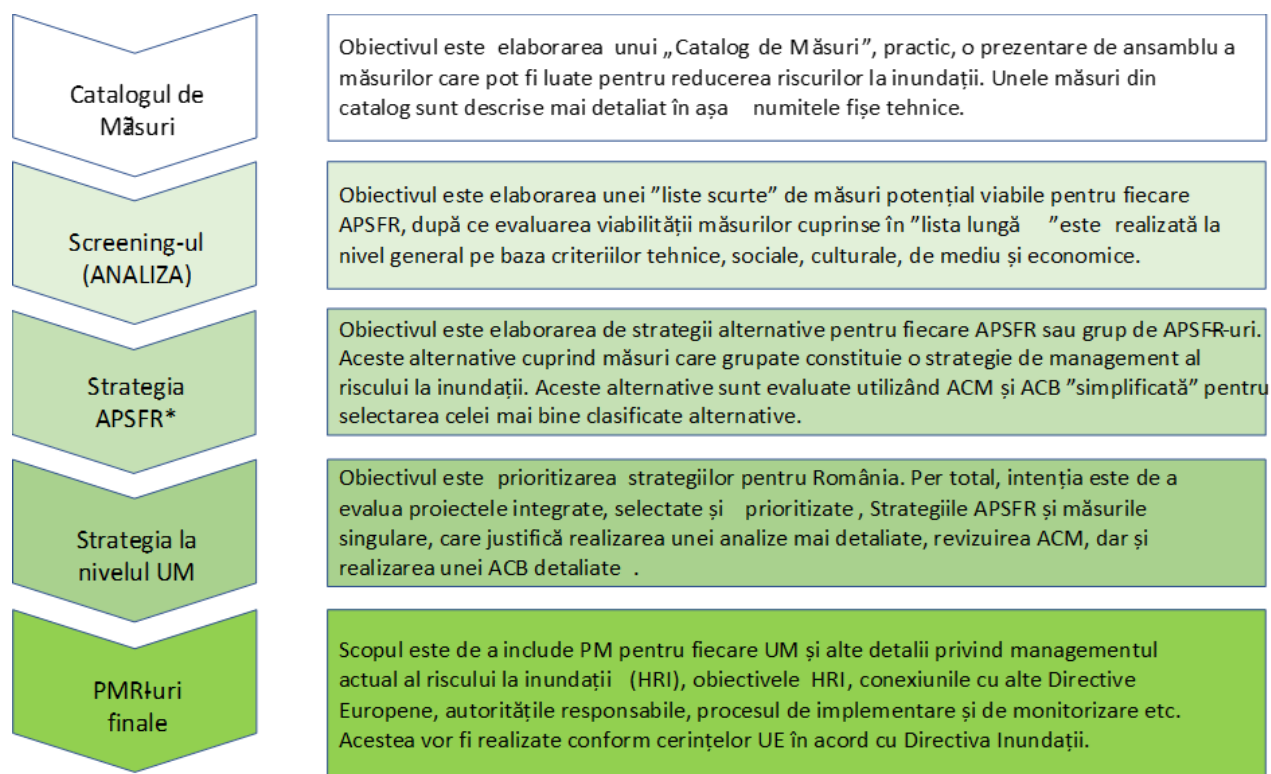
5.2.1. Descrierea generală a metodologiei

Pentru această categorie, trebuie definite măsurile care vor reduce riscul la inundații în fiecare dintre cele 526 de APSFR-uri prin intermediul unor măsuri de prevenire și protecție optimizate. Pentru acest demers dificil și în același timp inovativ, a fost concepută metodologia sistematică, ce va permite elaborarea unui program de măsuri viabil și sustenabil pentru managementul riscului la inundații în România. Fără îndoială, metodologia este aliniată la cerințele UE din cadrul a diferite Directive, inclusiv cuprinsul Directivei UE privind Inundațiile, dar și alte directive relevante, precum Directiva Cadru Apă și Directiva Habitate. Cu privire la această Metodologie pentru elaborarea Programelor de Măsuri (metodologia aferentă PoM), s-a efectuat raportarea în cadrul Rezultatului nr. 2, livrat în octombrie 2020.

Metodologia privind PM vizează așadar oferirea unei metode sistematice, consecvente și riguroase cu scopul de a elabora Programele de Măsuri pentru Planurile de Management al Riscului la Inundații cu măsuri eficace și eficiente de prevenire și protecție, viabile și eligibile pentru a beneficia de finanțare și pentru a putea fi implementate. Principalele elemente ale metodologiei sunt, în ordinea aferentă derulării procesului:

1. Catalogul de Măsuri. Un catalog cu fișele tehnice ce descriu măsurile selectate;
2. Etapa de analiză (screening). Analiza (screening) eventualelor măsuri de la nivelul APSFR-urilor și respectiv de la nivelul Unității de Evaluare pentru Inundații - Appraisal Flood Units (AFU);
3. Faza privind Strategia aferentă APSFR-urilor. Gruparea și prioritizarea măsurilor fezabile prin intermediul unei Analize Multi-criteriale (AMC) și respectiv a unei Analize Cost-Beneficiu (ACB) simple la nivel de APSFR;
4. Faza privind Strategia aferentă UoM. Modelare suplimentară, verificări, teste de robustețe și evaluări suplimentare, inclusiv o ACB completă și respectiv o AMC modificată a principalelor proiecte selectate pentru a elabora câte un program de măsuri pentru fiecare UoM, ce include strategiile de management al riscului la inundații pentru fiecare APSFR și respectiv o descriere detaliată a proiectelor prioritizate.

Etapela de mai sus reprezintă într-adevăr o abordare etapizată. Deoarece Proiectul avansează prin intermediul acestei etapizări, sporește nivelul de detaliu și pot fi făcute afirmații mai concrete cu privire la strategii. Mai exact, pentru etapele privind Strategia aferentă APSFR-urilor și respectiv Strategia privind UoM, acest proces permite definirea unor strategii alternative solide, care pot fi evaluate și comparate între ele, astfel încât pentru fiecare (grup de) APSFR(-uri) să poată fi selectată alternativa cea mai bine clasificată. În cele ce urmează este prezentată o descriere generală a acestui proces pentru elaborarea Programului de Măsuri care, la final, va fi raportat în cadrul PMRI.



*Va fi inclusă în versiunile preliminare ale PMRI pentru consultarea publică

Figura 1 Etapizarea procesului de elaborare a Programului de Măsuri

Prima etapă, catalogul de măsuri, stabilește metodele și abordările care pot fi utilizate individual sau combinate pentru managementul riscului la inundații. Diferitele tipuri de măsuri sunt codate, conform celor agreeate la nivel general în Europa. Pentru măsurile selectate din catalog, au fost transmise fișele tehnice. Aceste fișe tehnice aferente includ detalii suplimentare cu privire la posibilitatea ca o măsură să aibă beneficii multifuncționale, posibile mecanisme și impactul asupra stării corpurilor de apă conform DCA, posibile impacturi ale Directivei privind Habitatele, organismele responsabile cu implementarea acestora și posibile surse de finanțare disponibile. De asemenea sunt identificate măsuri adoptate în beneficiul tuturor (de tip *Win-Win*) care pot duce la îndeplinirea obiectivelor PMBH și PMRI. Nu există element legat de locație cu privire la catalogul de măsuri. Cu toate acestea, ar trebui subliniat faptul că, deși catalogul oferă o imagine de ansamblu, acesta nu este singura sursă pentru măsuri, deoarece pot apărea abordări inovative în cadrul procesului respectiv. Catalogul a fost transmis ca parte din Rezultatul nr. 2 în octombrie 2020.

Pe parcursul întregului proces de realizare a acestei metodologii, beneficiarii finali au fost implicați în elaborarea acesteia. Acest lucru a avut drept urmare nu doar implicarea MMAP, ANAR, INHGA și respectiv a ABA-urilor în conceperea abordării adoptate în cadrul metodologiei, ci a și contribuit la aplicarea acesteia, care momentan se află în derulare. Metodologia a fost întotdeauna elaborată în baza înțelegerii faptului că aceasta este „a” și „pentru” beneficiari/lor (și ABA-uri/lor, în mod special). În fiecare dintre etape, beneficiarii au fost implicați în mare măsură, așadar, implicit asigurând și contribuția la rezultatul final: un program de măsuri viabil și eligibil pentru finanțare al unităților de management din România.

În următoarele secțiuni ale acestui capitol, va fi prezentată o descriere a principalelor etape ale acestui proces, și anume, Analiza (Screening), Strategia aferentă APSFR-urilor și Strategia aferentă UoM, precum și a asistenței acordate de către Banca Mondială pentru derularea procesului și metodologia aferente, respectiv progresul înregistrat până în prezent. Pentru detalii privind metodologia în sine, se face referire la Rezultatul nr. 2 (octombrie 2020).

Sesiuni de formare

Ca parte din acordul pe care îl are Banca Mondială cu Guvernul României, a fost conceput un program de întărire a capacității pentru a consolida competențele legate de managementul riscului la inundații, oferind sesiuni de formare în diferite domenii. Publicul vizat de acest program include specialiști din cadrul MMAP, ANAR, INHGA și respectiv din cadrul ABA-urilor. De asemenea, legat de elaborarea programului de măsuri, au fost organizate diferite sesiuni de formare. Pentru fiecare sesiune de formare, au fost agreate obiective clare. La nivel general, acestea includ asigurarea familiarizării cu metodologia și respectiv cu instrumentele aferente acesteia, precum și sporirea gradului de înțelegere a aspectelor ce stau la baza aplicării acesteia. Pentru programul de măsuri, au fost susținute următoarele module:

- MODULUL 1A: Prevenire, Protecție și Pregătire: Procesul General și Analiza (Screening)
- MODULUL 1B: Prevenire, Protecție și Pregătire: Analiza Studiilor de Caz
- MODULUL 1C: Prevenire, Protecție și Pregătire: Integrarea procesului de grupare a măsurilor în Strategiile aferente APSFR-urilor
- MODULUL 1D: Prevenire, Protecție și Pregătire: Pachetul de Măsuri de Pregătire
- MODULUL 2A: AMC și ACB pentru evaluarea Strategiilor aferente APSFR-urilor

Modulele de formare care urmează a fi susținute:

- MODULUL 2B: AMC și ACB pentru evaluarea proiectelor integrate
- MODULUL 3: Fezabilitate și Justificare

În completarea acestor module strâns legate de aplicarea Metodologiei aferente PM, Banca Mondială a susținut de asemenea cursuri de formare pentru elaborarea PM. Cum ar fi, de exemplu, o sesiune legată de identificarea și planificarea privind infrastructura verde și soluțiile bazate pe natură.

Caseta de text 2 Sesiuni de formare

5.2.2. Analiza (screening) măsurilor

Scopul analizei (screening) este acela de a elimina măsurile neviabile și de a crea o listă de măsuri care să fie adecvate pentru managementul riscului la inundații la scale spațiale relevante în cadrul fiecărui APSFR. Această etapă a fost parcursă în mare măsură de către Administrațiile Bazinale de Apă cu sprijinul Băncii Mondiale în perioada iunie 2021 – martie 2022. Un exemplu de Raport de Analiză (Screening) pentru o UoM (ABA Banat) este prezentat în Anexa 5.2.

Atunci când se efectuează analiza (screening), inițial se pune accentul pe așa-zisele Unități de Evaluare pentru Inundații (AFUs). Împreună cu ABA-urile, a fost realizată delimitarea AFU, oferind o scală spațială utilă pentru care trebuie identificate măsuri în scopul abordării riscului la inundații.

Prin inițierea analizei (screening) și pentru a reduce efortul necesar, măsurile au fost grupate în alternative predefinite de management al riscului la inundații alternative. Aceste strategii alternative predefinite au contribuit la elaborarea unor strategii coerente care diferă unele de altele. Cu toate acestea, în practică, numeroase cazuri au demonstrat faptul că o anumită măsură ar putea fi inclusă în mai multe alternative. Alternativele sunt următoarele:

- MRI Alternativa 1: Adaptarea infrastructurii existente (fără rol de apărare) pentru protecție împotriva inundațiilor;
- MRI Alternativa 2: Măsuri dispersate cu rol de atenuare la nivel de bazin hidrografic;
- MRI Alternativa 3: Acumulări cu rol de atenuare, prin bararea frontală a cursului de apă pe cursul principal ori afluenți;
- MRI Alternativa 4: Derivația de debite în afara zonelor de risc și departe de acestea;
- MRI Alternativa 5: Îmbunătățirea/ creșterea capacității de tranzitare a viiturii;
- MRI Alternativa 6: Modernizarea sau optimizarea structurilor de apărare pentru a respecta standardul de protecție;
- MRI Alternativa 7: Limitarea nivelului inundațiilor;
- MRI Alternativa 8: Limitarea nivelului inundațiilor cu alte opțiuni;
- MRI Alternativa 9: Reziliența la inundații, gradul de pregătire, precum și capacitatea de răspuns în situații de urgență.

În timp ce abordările se axează pe riscurile la inundații fluviale, alternativele menționate mai sus, în numeroase cazuri, au fost aplicate și pentru riscurile de inundații pluviale (inclusiv viituri rapide). În caz contrar, metodologia propune o abordare personalizată specifică pentru riscul la inundații pluviale.

Pentru riscul la inundații în zona costieră, au fost definite trei alternative tipice specifice zonei costiere: menținerea situației actuale a liniei de apărare, adaptarea acesteia și abandonul.

În baza informațiilor disponibile în mod prompt, inclusiv evaluarea infrastructurii existente cu privire la managementul inundațiilor, starea barajelor și digurilor, diferitele alternative pentru fiecare AFU au fost comparate cu situațiile de referință predefinite. Analiza (screening-ul) diferitelor alternative presupunea parcurgerea următoarelor etape:

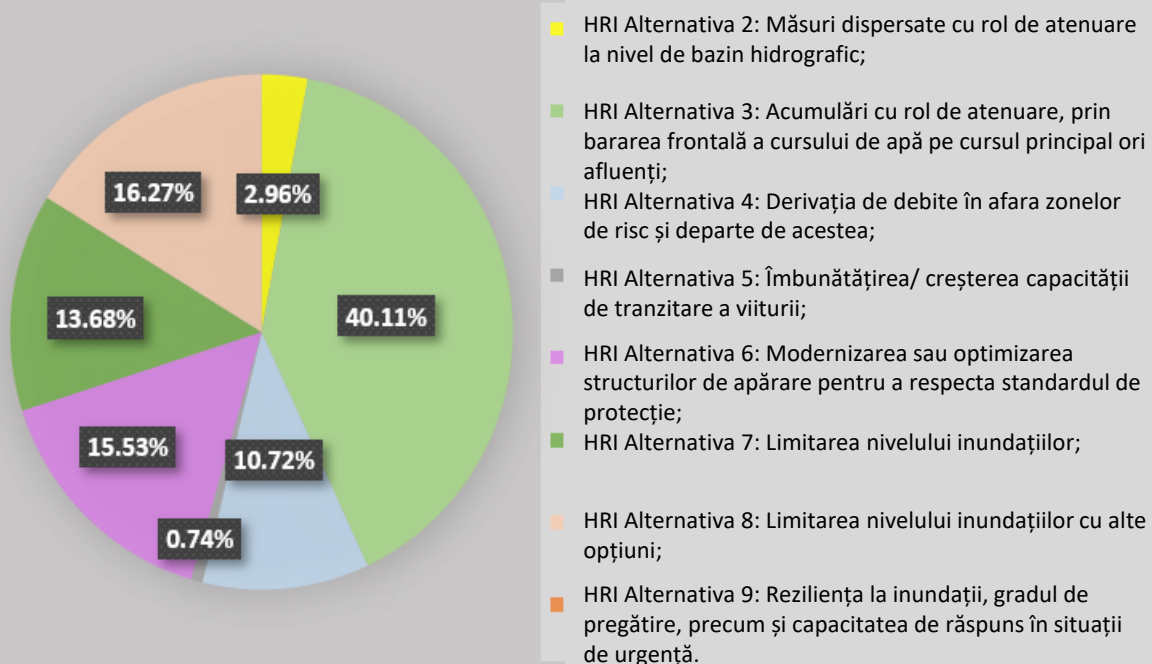
- Tehnică pentru verificarea fezabilității tehnice
- Economică pentru identificarea impactului asupra activității economice și estimarea costurilor și beneficiilor inițiale aferente măsurii și obținerea raportului orientativ Cost-Beneficiu (RCB).
- Socială pentru identificarea oricăror tipuri de impact asupra comunităților și respectiv culturală – identificarea oricăror tipuri de impact asupra patrimoniului cultural astfel încât să poată fi semnalate eventualele probleme identificate.
- Ecologică pentru identificarea oricăror tipuri de posibil impact asupra situației corpurilor de apă (prin raportare la Directiva-cadru Apă) sau asupra siturilor Natura 2000 (prin raportare la Directiva Habitate) cu scopul identificării prompte a unor alternative și/sau măsuri de diminuare a impactului, care vor trebui avute în vedere și cuantificate în cadrul prioritizării AMC și a ACB. Acest lucru poate duce la necesitatea efectuării unor evaluări în vederea unei eventuale derogări de la articolul 4.7 din DCA.

Analiza (screening) a fost documentată prin utilizarea unui simplu instrument suport centralizator (++ , +, neutru, -, --or?) cu comentarii suplimentare pentru fiecare APSFR. Aceste constatări au fost de asemenea discutate și agreeate cu părțile interesate relevante pentru a confirma măsurile viabile propuse. Această etapă s-a încheiat cu înregistrarea în GIS de către ABA-uri a tuturor măsurilor analizate, efectuându-se astfel referințierea locației acestora pentru etapele ulterioare.

Asigurarea viabilității și finanțabilității

Implicit cu privire la metodologie, dar și în timpul derulării efective a proiectului, a existat o tendință acută de a avea măsuri sustenabile privind riscul la inundații care să fie incluse în strategiile adoptate. În cadrul diferitelor sesiuni cu ABA-urile și cu alte principale părți interesate, a existat un mesaj puternic cu privire la necesitatea aderării la politicile CE de promovare a strategiilor "verzi". În timpul procesului de analiză (screening), a fost întreprinsă o acțiune dedicată în cadrul fiecărei ABA pentru a evalua stadiul Proiectului din perspectiva mixului de măsuri care au fost analizate și pentru a confirma dacă rezultatul acesteia va fi o listă adecvată de măsuri "verzi" sau suficient de "verzi". Nu numai că așa a și fost cazul aici, dar acțiunea respectivă a venit din nou în completarea procesului general de sporire a gradului de conștientizare care este esențial pentru includerea infrastructurii verde și a soluțiilor bazate pe natură în scopul realizării unui management sustenabil al riscului la inundații în România. În plus, finanțarea externă (UE) este posibil să favorizeze aceste abordări mai ecologice. Mai jos este prezentată o ilustrare a unei astfel de evaluări (exemplu: ABA Mureș).

Tipologia abordărilor



Caseta de text 3 Asigurarea viabilității și finanțabilității

Pentru cele 11 ABA-uri, analiza (screening) a generat peste 5000 de măsuri. În anumite cazuri, a devenit evident faptul că abordarea limitată cu privire la riscul la inundații (și anume, noile Hărți de Hazard și de Risc la Inundații nu erau încă disponibile) și cu privire la condițiile locale actuale (și anume, mecanismele de inundații) a îngreunat evaluarea completă a tuturor aspectelor conform metodologiei. În aceste cazuri, au fost observate anumite rezerve. Cu toate acestea, etapa de analiză (screening) s-a dovedit a fi o manieră eficientă de a obține această listă de măsuri potențial viabile care ar putea eventual să fie selectate în cadrul strategiilor alternative, imediat ce sunt disponibile noile hărți de hazard și de risc la inundații.

Trebuie specificat faptul că pentru fluviul Dunărea, a fost adoptată o abordare ușor diferită. De-a lungul anilor, fluviul Dunărea a beneficiat de atenție sporită, lucru care a dus la realizarea a numeroase studii (de fezabilitate) cu privire la măsurile de reducere a riscului la inundații. Comparativ cu ABA-urile și în special cu noile APSFR-uri identificate pentru Ciclu 2 pentru ABA-uri, nu a existat nicio nevoie reală de a identifica noi măsuri deoarece există deja numeroase astfel de măsuri cunoscute pentru Dunăre. În schimb, au fost depuse eforturi substanțiale pentru inventarierea tuturor acestor studii și întocmirea unei liste lungi de măsuri în baza acestor studii. Astfel a fost obținută o listă lungă cu 118 de măsuri pentru întregul fluviu Dunărea.

Au avut loc o serie de reuniuni atât cu beneficiarii, cât și cu principalele părți interesate pentru a evalua viabilitatea acestor măsuri. Procedând astfel, cunoștințele și expertiza locală au fost ulterior valorificate pentru a contribui la reducerea numărului de măsuri din această listă la aproximativ 16 măsuri. Acestea au fost ulterior raportate în instrumentul centralizator simplu menționat anterior, așa cum a fost acesta utilizat de către și pentru ABA-uri, asigurând astfel consecvența cu celelalte 11 UoM.

Analiza (screening) aferentă tuturor ABA-urilor a fost finalizată în martie 2022, iar pentru fluviul Dunărea, aceasta a fost realizată în principal în perioada septembrie 2021 – iunie 2022.

5.2.3. Elaborarea Strategiilor aferente APSFR-urilor

Scopul acestei faze privind Strategia aferentă APSFR-urilor Proiectului este acela de a formula o strategie alternativă preferată pentru fiecare APSFR sau grup de APSFR-uri.

În această etapă, primul pas presupune gruparea măsurilor în strategii alternative cu o înțelegere a riscului la inundații. Hărțile de hazard și de risc la inundații elaborate recent, care de asemenea au fost revizuite atent, sunt esențiale în acest sens. Analizând fiecare (grup de) APSFR(uri), este esențială definirea mecanismelor de producere a inundațiilor (și anume locul în care survine inundația și cum se produc aceasta) și identificarea receptorilor expuși riscului. Cu alte cuvinte, ce case, drumuri, zone, etc. sunt afectate de inundații. După clarificarea acestui aspect, devine mai ușoară definirea măsurilor de reducere a riscului la inundații. Se utilizează lista lungă de măsuri întocmită în procesul de analiză (screening) pentru ca mai apoi acestea să fie combinate pentru a fi incluse în alternative coerente.

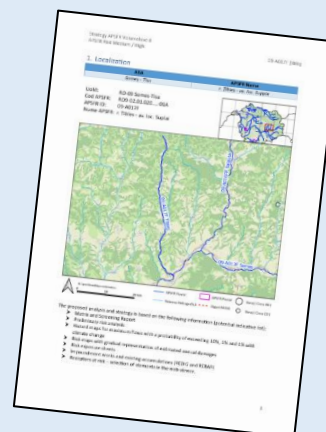
Pentru a documenta procesul de realizare a unor strategii alternative pentru fiecare (grup de) APSFR(uri), este întocmită o fișă tehnică a APSFR-ului. A se vedea de asemenea caseta de text de mai jos. Aceste fișe tehnice sunt întocmite în timp, completarea acestora făcându-se gradual pe măsură ce sunt parcurse etape suplimentare și totul devine mai clar. Este importantă înțelegerea faptului că generarea acestor fișe tehnice reprezintă un proces dinamic ce implică diferite discipline și diferite părți interesate.

Structura fișei tehnice aferente APSFR-ului

În general, fișa tehnică are următorul conținut:

1. Descrierea APSFR-ului, inclusiv locația acestuia;
2. Necesitatea grupării sau nu a APSFR-urilor;
3. Descrierea riscului actual la inundații și a infrastructurii actuale de management al riscului la inundații;
4. O evaluare a fiabilității informațiilor care pot fi utilizate la nivelul Proiectului, atât cu privire la infrastructura de protecție împotriva inundațiilor existentă, cât și la modelele pentru verificarea strategiilor;
5. Elaborarea strategiilor, și anume modalitatea optimă de “grupare” a măsurilor în strategii alternative. Această Secțiune prezintă și justificarea cu privire la alegerile făcute.
6. Analiza și evaluarea strategiilor, în baza AMC și respectiv a ACB rapide.
7. Evidențierea strategiei preferate.

Ulterior, diferite documente vor fi specificate în anexe.



Caseta de text 4 Structura fișei de date aferente APSFR-ului

Avantajul acestei abordări utilizând fișele tehnice este acela că modelul pentru fișa tehnică constă în numeroase tabele care trebuie completate, precum și în întrebări la care trebuie oferite răspunsuri. Prin completarea acestora, fiecare fișă tehnică abordează implicit principalele aspecte cu rol important și asigură consecvența la nivelul UoM și în România, precum și un rezultat robust conform metodologiei aferente PM. Pentru a ilustra acest lucru:

- Tabelele și întrebările incluse impun definirea a cel puțin două alternative per APSFR sau grup de APSFR-uri.
- Tabelele și întrebările incluse promovează măsurile verzi și/ sau ecologizarea măsurilor gri în cadrul strategiilor alternative.
- Întrebările încurajează ideile deschise, eventual cu identificarea de măsuri noi și inovatoare în completarea celor identificate în etapa de analiză (screening).

În principiu, toate proiectele ar trebui concepute astfel încât receptorul(ii) să fie protejat/ți la standardul de protecție vizat, după cum este acesta definit în Strategia Națională pentru Managementul Riscului la Inundații pe Termen Mediu și Lung. Cu toate acestea, în anumite cazuri, atingerea acestui standard de protecție vizat ar putea să nu fie realist din cauza a numeroase constrângeri. Acestea pot avea motive economice, tehnice, sociale, culturale sau de mediu. În acest situații, motivele aferente vor fi descrise în fișele tehnice ale strategiei aferente APSFR-urilor. Pentru PMRI2, este așadar posibilă identificarea și evaluarea unei strategii alternative care nu oferă standardul de protecție vizat pentru (întregul) APSFR, ci doar parțial, acolo unde este aplicabilă și benefică, deoarece o astfel de strategie SOP parțială ar putea fi mai eficientă și ar permite o mai bună utilizare a fondurilor pentru care există constrângeri în mod inevitabil pentru a obține o reducere semnificativă a riscului la inundații în România.

După cum a fost indicat mai sus, deși sunt depuse eforturi pentru a realiza și raporta în mod uniform fișele tehnice, au apărut anumite variații. Dat fiind numărul mare de 526 de APSFR-uri, fiecare are atribute proprii specifice. În acest sens, există două aspecte importante:

- Pentru anumite APSFR-uri, s-a demonstrat că riscul la inundații este de fapt mai redus decât s-a crezut inițial comparativ cu identificarea acestuia în faza EPRI (2019); de aici au rezultat aproximativ 120 de APSFR-uri considerate ca având risc redus, ducând la întocmirea unei fișe tehnice mai simplificate. A se vedea de asemenea caseta de text de mai jos.
- În diferite cazuri, parametrii hidrologici și hidraulici ai APSFR-urilor situate în proximitate nu permit planificarea managementului riscului la inundații în mod concret per APSFR, ci necesită clasificarea în grupuri a APSFR-urilor, astfel încât măsurile să poată fi combinate pentru a obține alternativele care abordează integral riscul la inundații în cadrul acestor APSFR-uri. Astfel au rezultat mai multe zeci de grupuri, pentru fiecare grup (în general mai extins) existând câte o fișă tehnică.

Identificarea APSFR-urilor cu Risc Redus

Având în vedere numărul mare de APSFR-uri din România, în total 526, este de preferat să se stabilească o ierarhie în cadrul acestor APSFR-uri cu privire la importanța acestora din perspectiva managementului riscului la inundații. De fapt, intenția este aceea de a acorda mai multă atenție APSFR-urilor cu risc ridicat și respectiv mai puțină atenție APSFR-urilor care au un risc redus la inundații. Această distincție poate fi făcută cu ușurință în baza noilor Hărți de Risc la Inundații. Dat fiind faptul că acestea nu erau disponibile în etapa inițială a Proiectului, a fost necesară adoptarea unei abordări practice pentru clasificarea preliminară.

În acest scop, analiza la nivelul UE realizată de către JBA pentru Banca Mondială² a fost redusă cu scopul de a raporta Pierderile Medii Anuale (PMA) pentru fiecare unitate administrativă de nivel 3 din România. Aceste informații au fost utilizate pentru estimarea generală a PMA în fiecare APSFR. Numărul de proprietăți, utilizând noul set de date de expunere și hărțile de hazard disponibile (ciclul I), a oferit estimări suplimentare cu privire la riscul la inundații. Această evaluare preliminară a permis clasificarea APSFR-urilor și definirea unui procent de 25% de APSFR-uri cu riscul cel mai redus. ABA-urile au revizuit atent clasamentul și au agreeat clasificarea unui număr de 120 APSFR-uri ca fiind APSFR-uri cu risc redus. S-a agreeat ca, pentru aceste APSFR-uri cu risc redus, să fie întocmită doar o fișă tehnică simplificată aferentă APSFR-ului.

Deoarece au apărut rezultatele evaluării riscului și noile hărți de risc, lista APSFR-urilor cu risc redus este în curs de revizuire. Atunci când este necesar, poate fi reclasificat un APSFR care a fost inițial clasificat ca având risc redus, astfel încât să fie întocmite fișe de date complete pentru APSFR-ul respectiv, în locul versiunii simplificate.

Caseta de text 5 Identificarea APSFR-urilor cu risc redus

² Banca Mondială. 2021. Investment in Disaster Risk Management in Europe Makes Economic Sense: Background Report. Economics for Disaster Prevention and Preparedness; Banca Mondială, Washington, DC. © Banca Mondială.
<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35686> License: CC BY 3.0 IGO

Cu privire la APSFR-urile cu risc redus, a fost agreată o fișă tehnică mai simplificată, deoarece nu este necesară efectuarea unei evaluări extinse și a raportării în fișă tehnică dacă riscul este atât de redus. Fișa tehnică pentru APSFR-urile cu risc redus includea trei secțiuni:

1. Descrierea APSFR-ului și locația acestuia
2. Descrierea riscului la inundații și infrastructura de management al riscului la inundații existentă;
3. O strategie recomandată, utilizând operațiunile de întreținere și dezvoltare a acestora, completată cu aspecte ușor de utilizat pentru implementarea altor măsuri, toate în baza opiniei de specialitate.

Pentru versiunile preliminare ale PMRI, ABA-urile, împreună cu Banca Mondială, au finalizat gruparea, identificarea alternativelor pentru managementul riscului la inundații în cadrul tuturor APSFR-urilor. Fișele tehnice care specifică în mod clar măsurile ce vor fi implementate în cadrul unui APSFR vor fi anexate la versiunile preliminare ale PMRI pentru consultarea publică. Pentru a facilita ulterior implicarea părților interesate și consultările publice, fișele tehnice vor fi de asemenea publicate pe Intranet, iar ABA-urilor li se va cere să adreseze invitații directe părților interesate relevante pentru revizuire și formularea de comentarii.

Ca urmare a acestui proces de grupare a măsurilor în alternative viabile și descrierea acestora în fișele tehnice, măsurile propuse vor trebui totuși să fie evaluate și prioritizate pentru versiunea finală a PMRI.

Această evaluare va fi efectuată în baza Analizei Multi-Criteriale și respectiv a Analizei Cost-Beneficiu. În baza punctajelor obținute în urma efectuării AMC și respectiv a ACB rapide, va fi posibilă prioritizarea alternativei optime în cadrul fiecărui APSFR. În plus, punctajele respective pot fi utilizate la clasificarea strategiilor alternative în cadrul unei UoM și de asemenea vor permite comparația cu strategiile prioritizate din cadrul altor UoM. Această prioritizare, după cum este explicată în detaliu în cele ce urmează, va fi realizată de către ABA-uri, cu sprijinul Băncii Mondiale până în luna noiembrie 2022 și va fi documentată în secțiunile 6 și 7 din cadrul fișelor tehnice aferente APSFR-urilor.

5.2.4. Prioritizarea măsurilor

Deoarece resursele pentru managementul riscului la inundații sunt limitate, este extrem de importantă prioritizarea alternativelor propuse pentru fiecare APSFR sau grup de APSFR-uri. Astfel, resursele limitate vor fi utilizate pentru proiecte cu impact major asupra reducerii riscului la inundații. Pentru prioritizarea celor mai bune opțiuni din numărul mare de alternative identificate, sunt utilizate Analiza Multi-Criterială și o Analiză Cost-Beneficiu (rapidă) menționate mai sus. Utilizarea consecventă a acestor instrumente va permite compararea diferitelor alternative și selectarea celor mai bune opțiuni.

AMC și ACB (rapidă) sunt documentate în cadrul unui instrument special conceput, de tip foaie de calcul, (Instrumentul Centralizator al Evaluării - Appraisal Summary Tool - AST pe scurt). AMC include 5 criterii principale, și anume Social, Economic, Mediu, Cultural și Implementabilitate. Combinate, acestea acoperă 23 de indicatori diferiți. Acești indicatori sunt corelați cu obiectivele PMRI (a se vedea Capitolul 5.4 și Anexa 3.1 pentru mai multe detalii privind criteriile și indicatorii). Pentru fiecare APSFR sau grup de APSFR-uri, scenariul de referință, precum și alternativele sunt evaluate în baza acestor indicatori. Impactul asociat scenariului de bază și alternativelor poate fi definit utilizând informațiile din cadrul procesului de cartografiere a riscului la inundații și estimărilor costurilor pentru pagube pentru fiecare APSFR în parte.

O parte din această evaluare și deci datele introduse în foaia de calcul AST pot fi realizate automat, iar cealaltă parte necesită opinia de specialitate. Partea automată este posibilă deoarece numeroase informații legate de riscuri furnizate în cadrul hărților pot fi transferate digital în AST, cuantificând astfel impactul măsurilor. În alte cazuri, este necesară opinia de specialitate, de asemenea pentru a transmite informații non-digitale cu privire la receptori. În anumite cazuri, este important de asemenea să fie furnizate informații mai calitative privind un anumit receptor care este afectat (sau nu). Opinia de specialitate este apoi necesară pentru evaluarea impactului fiecărei alternative asupra reducerii numărului de receptori expuși riscului și respectiv a costurilor aferente pagubelor pentru scenariul de referință introduse automat în evaluarea riscului.

Este important de subliniat faptul că strategiile alternative nu sunt modelate ca parte din etapa privind Strategia aferentă APSFR-urilor. Cu alte cuvinte, impactul alternativelor asupra hazardului și riscului la inundații nu este calculat în baza modelelor hidraulice. În schimb, acest impact este evaluat în baza opiniei de specialitate, corelând impactul preconizat al acestora cu anumite zone unde probabil riscul la inundații va fi redus. Acest lucru este realizat utilizând doar operațiuni GIS, evident cu valorificarea expertizei relevante a ABA-urilor și a Consultanților cu cunoștințe locale. Premisele utilizate în cadrul sau pentru aceste opinii de specialitate sunt stabilite în cadrul secțiunii calitative privind fișele de impact din AST.

După finalizarea AMC, va fi posibilă compararea alternativei(elor) cu scenariul de referință și observarea diferenței(elor) relative.

În etapa privind Strategia aferentă APSFR-urilor, ACB efectuată este denumită ACB rapidă. Aceasta acoperă impactul cuantificat și costurile aferente pagubelor pentru următoarele tipuri de impact: proprietăți cu destinație domestică și non-domestică, sănătatea/viața umană, infrastructura socială și recreativă, transport, utilități, economie și agricultură. Împreună, acestea reprezintă majoritatea (>90%) costurilor aferente pagubelor provocate de inundații și beneficiile din perspectiva diminuării acestor costuri privind pagubele care ar putea fi obținute prin intermediul strategiilor alternative. Pentru fiecare alternativă, impactul asociat unui risc la inundații, comparativ cu scenariul de bază, este transpus în beneficii. Acest lucru este realizat pentru anul 0, precum și pentru anul 50, și anume inclusiv schimbările climatice. Pentru fiecare alternativă, impactul asociat unui risc la inundații, comparativ cu scenariul de bază, este transpus în beneficii. Pentru perioada intermediară, se preconizează o creștere liniară a beneficiilor. În completarea beneficiilor, trebuie de asemenea să fie cuantificate costurile aferente fiecărei strategii alternative. În acest scop, a fost creată o Bază de Date pentru Costurile Unitare - Unit Cost Database (UCD), în special pentru cel de-a doilea ciclu de implementare a DI. UCD reprezintă un instrument valoros pentru evaluarea efectivă și uniformă a costurilor asociate unei măsuri și astfel ale unei alternative. Aceasta evidențiază de asemenea măsura sau elementul din cadrul unei strategii alternative care are o contribuție majoră la obținerea costurilor respective.

Majoritatea prețurilor unitare stabilite din baza de date au fost extrase din documentația aferentă unor lucrări similare ce au fost efectiv derulate recent. În anumite cazuri (limitate), prețurile au fost extrase din documentație și respectiv evaluări detaliate de cost, fără ca acestea să fie realizate efectiv. Prețurile unitare prezentate în UCD sunt cele corelate cu Capitolul 4 din legislația privind investițiile publice din România. Acestea includ în mod tipic de exemplu: (i) cheltuielile pentru construcții și instalații (cheltuieli cu finalizarea lucrărilor efective); (ii) cheltuielile cu achiziționarea și instalarea utilajelor și echipamentelor; (iii) cheltuieli, precum și dotări și imobilizări necorporale (software, etc.).

După stabilirea costurilor și beneficiilor și în baza AMC efectuate, va fi posibilă calcularea următorilor parametri pentru prioritizarea ulterioară a alternativei:

- Costuri totale (neactualizate) exprimate în milioane € cu defalcarea separată a:
 - Costurilor de investiții (eligibile pentru o posibilă finanțare din fonduri europene)
 - Costurilor de exploatare și întreținere și a altor costuri (neeligibile pentru finanțare din fonduri europene)
- Punctajele AMC în funcție de principalele categorii (social, economic, mediu, cultural și implementabilitate).
- Scorul total al AMC (ponderat) / costul anualizat;
- Clasificarea scorului AMC alternative (ponderat) / scorurilor aferente costului anualizat;
- Beneficii / costuri incrementale și costul unității suplimentare de beneficii, cu scopul testării beneficiului incremental (sau suplimentar) pentru fiecare alternativă mai costisitoare;
- Raportul Cost-Beneficiu (RCB) și Valoarea Actualizată Netă (VAN) prin intermediul unei ACB rapide.
- Aspecte suplimentare legate de principalele alternative care ar putea afecta selectarea alternativei preferate. Aici ar putea fi inclus momentul la care o strategie ar putea genera beneficii și analiza sensibilității pentru orice incertitudini majore cu privire, de exemplu, la costurile sau impactul unei anumite strategii.

5.2.5. Evaluarea detaliată a măsurilor prioritizate și elaborarea Strategiei aferente UoM

În cadrul Proiectului, s-a stabilit ca, în etapa privind Strategia aferentă UoM, proiectul să se concentreze exclusiv pe strategiile și măsurile prioritizate. În cadrul acestei etape privind Strategia aferentă UoM, strategiile și măsurile prioritizate vor fi modelate și vor duce la o prezentare mai exactă a hazardului și riscului la inundații. Cu alte cuvinte, vor fi realizate hărțile “însoțite de măsuri” chiar pentru aceleași PAD-uri ca și pentru hărțile de referință privind hazardul și riscul.

S-a stabilit că acest demers ar putea fi efectuat pentru un Proiect Integrat prioritizat care acoperă mai multe APSFR-uri și respectiv o strategie prioritizată aferentă APSFR-urilor pentru fiecare UoM. În cazurile selectate (minim 6), măsurile unice care prevăd o reducere substanțială a riscului la inundații vor fi de asemenea modelate și ulterior evaluate. Prioritizarea va fi efectuată până în luna noiembrie 2022, utilizând ACB și AMC, după cum este explicat mai sus (ex., Raportul Cost-Beneficiu și punctajele AMC).

Ca și în etapele preliminare, și în etapa privind strategia aferentă UoM, ABA-urile, cu sprijinul Băncii Mondiale, vor coordona acest proces. Expertiza locală a acestora este esențială pentru planificarea detaliată a proiectelor prioritizate. ABA-urile, cu sprijinul Băncii Mondiale, vom implica în mod activ părțile interesate relevante pentru a se asigura de faptul că sunt luate în considerare opiniile acestora din urmă. Documente intermediare cu privire la activitatea derulată în această fază vor fi de asemenea puse la dispoziție pe site-ul web: www.inundatii.ro, asigurând transparența și încurajând formularea unor puncte de vedere ulterioare.

În completarea modelării și a eforturilor suplimentare de implicare a părților interesate, faza privind Strategia aferentă UoM va include de asemenea analize detaliate cu privire la măsurile și proiectele prioritizate, oferind astfel un plus de încredere în robustețea, viabilitatea și finanțabilitatea acestora. Acest demers presupune următorii pași:

- Analizarea posibilelor surse de finanțare: Aceasta va reprezenta o actualizare a activității anterioare și analiza celor mai recente cerințe cu privire la finanțare și eligibilitate;
- Adaptarea la schimbările climatice: În cazul în care un APSFR sau grup de APSFR este/sunt sensibil/e la schimbările climatice, va fi evaluată performanța strategiei propuse în condiții viitoare probabile privind riscul la inundații și va fi descris potențialul de adaptare aferent;
- Respectarea cerințelor DCA: Măsurile vor fi verificate din perspectiva respectării cerințelor Directivei Cadru Apă și vor fi identificate și descrise posibilele implicații ale acestora conform articolului 4.7 al DCA;
- Respectarea Directivei Habitate: accentul principal se pune pe evaluarea posibilității ca măsurile de reducere a acestora sau de diminuare a impactului negativ să nu fie posibile și asupra necesității derulării procesului specificat la Articolul 6(4).

Pe fondul creșterii inflației în România, Banca Mondială recomandă reabordarea acestui subiect mai aproape de data depunerii rapoartelor finale și este de acord cu privire la o cale de acțiune viitoare robustă, ținând cont de impactul inflației asupra costurilor aferente acestor măsuri.

Este de la sine înțeles faptul că, fiind parte integrantă din Strategia aferentă UoM, în completarea Proiectului Integrat prioritizat, a Strategiilor aferente APSFR-urilor și a eventualelor măsuri unice, pentru toate celelalte Strategii aferente APSFR-urilor, strategia preferată va fi de asemenea inclusă în raportare. Aceasta va fi totuși identică cu descrierea oferită în faza privind Strategia aferentă APSFR-urilor.

Banca Mondială va oferi sprijin pentru ca ABA-urile să includă rezultatele aferente fazei privind Strategia aferentă UoM în versiunea finală a PMRI2.

5.2.6. Asistență oferită pentru identificarea și integrarea soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi

România intenționează să integreze soluțiile bazate pe natură și infrastructura verde în strategiile de management al riscului la inundații. Acest demers este conform Pactului Ecologic al Europei, orientărilor CE pentru managementul riscului la inundații și recomandărilor formulate de către numeroase organizații multilaterale, precum și de către mediul academic. În cadrul Acordului RAS, Banca Mondială acordă așadar o atenție specială identificării și integrării soluțiilor bazate pe natură, precum măsurile naturale de retenție a apei (MNRA) și infrastructura verde ("măsuri verzi"), în procesul de realizare a PMRI pentru cel de-al doilea ciclu de implementare.

De fapt, metodologia PM a fost elaborată cu accent clar asupra identificării și evaluării inerente a oportunităților privind măsurile verzi în cadrul strategiei privind riscul la inundații. Acestea pot fi măsuri de protecție împotriva inundațiilor ce abordează riscurile și hazardurile la inundații identificate, precum și măsuri de reducere a acestora în vederea diminuării impactului asupra mediului a altor măsuri, în special al măsurilor gri. Cu privire la acest aspect, metodologia asigură evaluări complexe ale impactului asupra mediului al tuturor măsurilor relevante de protecție împotriva inundațiilor bazate pe Catalogul de Măsuri, care este necesar pentru identificarea impactului și măsurilor de reducere a acestora. Acesta este esențial pentru asigurarea unei abordări transparente ce duce la obținerea unor rezultate comparabile între diferite UoM și APSFR-uri. De asemenea, după cum a fost subliniat în secțiunea legată de faza privind Strategia aferentă UoM, în cadrul acestor evaluări, sunt avute în vedere verificări specifice cu privire la respectarea cerințelor DCA și respectiv ale Directivei Habitate. Dincolo de acestea, condițiile hidro-

morfologice ale corpurilor de apă datorate DCA sunt luate în considerare la identificarea corpurilor de apă care au impact semnificativ asupra conectivității laterale (conectarea luncilor/zonelor inundabile). Măsurile verzi identificate cu privire la zonele inundabile (pe cât posibil) din APSFR-urile aferente optimizează respectarea cerințelor DCA și respectiv a Planului de Management al Bazinului Hidrografic (PMBH) și susțin identificarea soluțiilor integrate de abordare a riscurilor și hazardurilor la inundații. Corelările cu procesul aferent Evaluării Strategice de Mediu (SEA) sunt incluse aici pentru a permite un transfer adecvat al informațiilor relevante, e.g. cu privire la aspectele legate de biodiversitate. În completarea Metodologiei aferente PM, cu scopul susținerii procesului de elaborare a PMRI din România, sunt derulate activități suplimentare pentru promovarea infrastructurii verde, pornind de la activitatea analitică specifică, precum cartografierea potențialului zonelor inundabile, elaborarea unor instrucțiuni practice, activități de instruire și conștientizare privind necesitatea schimbului de cunoștințe. Această secțiune prezintă succint următoarele activități pentru sprijinirea ulterioară a procesului de identificare și integrarea a soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi, Studiul privind zonele inundabile - Potențialul zonelor inundabile și relocarea digurilor din România (metodologia, hărțile și datele furnizate ANAR și respectiv ABA-urilor).

- Asigurarea unei sesiuni de formare privind Soluțiile bazate pe natură (NBS)
- Asigurarea unui manual privind integrarea abordărilor ecologice
- Ghidul Băncii Mondiale privind promovarea abordărilor ecologice
- Raport privind achiziționarea de terenuri și chestiuni conexe
- Partajarea de cunoștințe și activitățile de implicare a părților interesate cu privire la Infrastructura Verde și Soluțiile bazate pe Natură

Studiul privind zonele inundabile

Acest studiu a vizat dezvoltarea și implementarea metodologiei de identificare și evaluare a potențialelor zone inundabile și a zonelor de protecție, pentru a identifica puncte de retenție naturală sporită a inundațiilor și de atenuare de-a lungul râurilor din România (acoperire națională). Au fost realizate o localizare generală și respectiv evaluarea zonelor inundabile actuale și potențiale (pentru râurile mari) și a zonelor de protecție (pentru râurile mici) aferente tuturor râurilor din România. În plus, zonele aferente bazinelor hidrografice cu flux redus au fost analizate pentru identificarea potențialelor zone pentru măsuri de retenție naturală a apei în perimetrele bazinelor hidrografice. Pornind de la o Tipologie a Luncilor/Zonelor Inundabile, este posibilă efectuarea unei analize a potențialului zonelor inundabile.

Studiul este acum utilizat la elaborarea PMRI2, în special ca informații suport pentru realizarea PM, însă va fi extrem de valoros pentru planificarea viitoare. O clasificare a Potențialei Capacități de Retenție și Nivelul de restricții (pentru implementarea măsurilor) duce la o grupare în 5 clase a Potențialului de Reducere a Riscului la Inundații (PRRI) de la cel extrem de ridicat la cel extrem de redus la nivelul sectorului de râu, respectiv secțiunii zonei inundabile. Zonele cu un potențial mai ridicat pentru măsuri verzi pot fi identificate în baza hărților detaliate. Analiza specifică la nivelul datelor permite menționarea unor aspecte mai specifice privind chestiuni legate de principalele măsuri, cum ar fi diguri, caracteristicile vegetației lemnoase de mici dimensiuni sau riscul de eroziune. O hartă generală la nivel național prezintă un sumar al fiecărei ABA și face posibilă identificarea rapidă a zonelor cu potențial ridicat pentru măsuri verzi la scară mai largă.

În afara îmbunătățirilor semnificative pentru protecția împotriva inundațiilor, pot fi obținute mai multe alte potențiale beneficii suplimentare cu nivel sporit de sinergii în baza hărților detaliate obținute la nivelul ABA-urilor, precum obiectivele DCA (în special situația / potențialul ecologic/ă), controlul eroziunii, condițiile și dinamica sedimentelor, adaptarea la schimbările climatice și formarea apelor subterane, precum și protejarea mediului înconjurător și biodiversitate. În plus, principalele informații rezultate în urma efectuării studiului contribuie la susținerea procesului SEA. Studiul susține planificarea integrată a măsurilor de reabilitare hidro-morfologică și de diminuare a impactului în cadrul procesului de elaborare a PMBH pentru îndeplinirea eficientă a obiectivelor DCA.

Acest studiu oferă orientare suplimentară ABA-urilor și firmelor de consultanță privind identificarea și promovarea măsurilor verzi și crearea gradului de conștientizare în rândul părților interesate de la nivel local cu privire la această abordare. În același timp, expertiza complexă a părților interesate, în special a ABA-urilor, este esențială pentru validarea rezultatelor. Așadar, metodologia și rezultatele preliminare au fost prezentate și discutate în cadrul diferitelor reuniuni organizate inițial (e.g. „Grupul de Lucru Tehnic privind Infrastructura Verde și Soluțiile bazate pe Natură din cadrul Proiectului RO-FLOODS”, cel de-al 2^{lea} GTL IV-NBS, 24 februarie 2021).

Noile metodologii de elaborare a PM includ rezultatele acestui studiu, în mod special pentru identificarea și prioritizarea locațiilor pentru Măsurile de Retenție Naturală a Apei (MRNA) și respectiv Măsurile privind infrastructura verde (GI), precum și măsuri de diminuare a impactului acestora. Cu toate că studiul nu identifică sau localizează măsurile, acesta poate fi utilizat ca bază fundamentală pentru identificarea, analiza și evaluarea măsurilor, precum relocarea digurilor și reconectarea luncilor /zonelor inundabile.

Asigurarea sesiunilor de formare privind Soluțiile bazate pe Natură (NBS)

Pentru a veni în sprijinul ABA-urilor și a părților interesate privind identificarea și localizarea măsurilor verzi în procesul de elaborare a PM, au fost susținute sesiuni de formare, în vederea sporirii gradului de conștientizare cu privire la aceste măsuri. Principalele aspecte legate de măsurile verzi, informațiile și datele existente, precum și exemplele specifice au fost utilizate pentru ghidarea procesului.

Asigurarea unui manual privind integrarea abordărilor ecologice

Pentru a contribui la procesul de integrare a abordărilor și măsurilor verzi, a fost conceput un ghid pe care îl poate utiliza România. Acest ghid stabilește modul în care o ierarhie a abordărilor ecologice privind managementul riscului la inundații poate fi aplicată tipului și situației râurilor identificate în România, ținând cont de tipologia zonelor inundabile din cadrul Studiului privind zonele inundabile, precum și de tipologia râurilor de la nivel național. Accentul se pune pe diversele tipuri de râuri care există în mod normal în cadrul Zonelor cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații (APSFR-uri). Ghidul poate fi utilizat în cadrul planificării strategice la elaborarea PMRI, dar și pentru o planificare mai detaliată (Studii de Fezabilitate și etapele de Aprobare a Proiectului/Finanțării ciclului de viață al proiectului). Acest document este structurat în baza unui proces liniar de derulare a proiectului de la definirea obiectivelor proiectului până la aprobarea proiectului și finanțare, cu un capitol dedicat filozofiei ecologice necesare în fiecare stadiu al procesului respectiv.

Pe scurt, conținutul acestuia include următoarele:

- Secțiunea 1: Introducerea, inclusiv principalele obiective
- Secțiunea 2: Definirea obiectivelor proiectului și a sensului termenului de “verde”
- Secțiunea 3: O abordare ierarhică a măsurilor verzi pentru identificarea celor mai adecvate pentru locația expusă riscului de inundații
- Secțiunea 4: Aplicarea ierarhiei
- Secțiunea 5: Evaluarea opțiunilor strategice
- Secțiunea 6: Studiul de fezabilitate, aprobarea proiectului și cererea de finanțare, cu ecologizarea măsurilor gri



Ghidul emis de către Banca Mondială privind promovarea abordărilor ecologice

Cu privire la ghidul anterior, Banca Mondială a emis un scurt ghid practic (Ghid operațional) pentru a contribui la promovarea măsurilor și abordărilor ecologice pentru Strategiile aferente APSFR-urilor. Se pune accentul mai degrabă pe strategiile de la nivelul APSFR-urilor și respectiv AFU, decât pe localizarea detaliată a măsurilor specifice. Acest lucru permite verificarea din perspectivă pragmatică, indiferent dacă potențialul aferent măsurilor verzi a fost sau nu luat în considerare în cadrul abordărilor aferente MRI în manieră comparabilă.

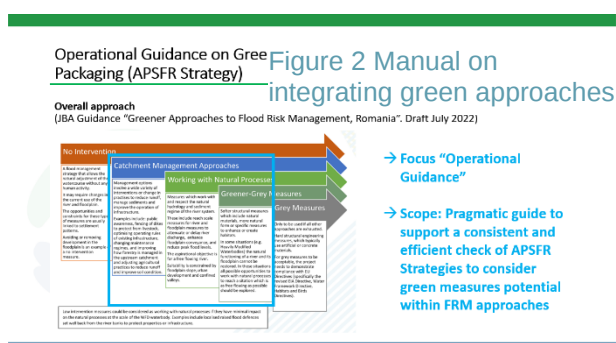


Figura 3 Ghid rapid privind promovarea abordărilor ecologice

Raport privind achiziționarea de terenuri și măsurile aferente

Unul dintre principalele obstacole observate în calea implementării măsurilor verzi este reprezentat de problemele legate de achiziționarea de terenuri. Ca răspuns la acest lucru, Banca Mondială a contractat un studiu care să descrie opțiunile juridice pentru achiziționarea de terenuri și pentru plata unor compensații/stimulente pentru retenția naturală de apă și respectiv stocarea temporară a apei provenite din inundații pe proprietăți private și publice. Acest studiu a fost raportat în aprilie 2021.

Principalele obiective ale acestui studiu au fost următoarele:

- Contextul legal relevant pentru planificarea privind dreptul de proprietate asupra terenurilor și respectiv utilizarea terenurilor în România;
- O prezentare generală privind drepturile de proprietate asupra terenurilor existente în România relevante pentru măsurile non-structurale adoptate pentru luncile/zonile inundabile și respectiv bazinele hidrografice situate în amonte;

- Principalele opțiuni pentru achiziționarea de terenuri destinate implementării măsurilor non-structurale adoptate pentru luncile/zonele inundabile și respectiv bazinele hidrografice situate în amonte;
- Posibile alternative pentru a oferi sume de bani proprietarilor de terenuri / administratorilor de terenuri care prestează servicii de management al riscului la inundații.

Scopul final al acestui studiu a fost acela de a oferi (i) instrucțiuni și instrumente practice privind utilizarea cadrului existent și (ii) recomandări privind reformele aferente politicilor care susțin implementarea măsurilor în cadrul noilor planuri de management al riscului la inundații.

În cadrul studiului sunt formulate recomandări utilizând cadrul legal existent pentru accesarea terenurilor în scopul implementării IV/NBS. Ulterior, studiul a identificat principalele recomandări pentru posibile viitoare reforme ale politicilor. În acest sens, anumite recomandări principale au identificat următoarele aspecte:

- Modificarea Legii Apelor prin adăugarea de prevederi specifice legate de compensațiile/stimulentele pentru limitarea dreptului de proprietate datorat măsurilor de management al riscului la inundații și mecanismul de calcul și de plată specific referitor la aceste sume de bani.
- Extinderea dreptului de servitute stabilit la Art. 28 par. (1) din Legea Apelor pentru a fi aplicat lucrărilor de prevenire a inundațiilor, corelat cu normele de compensare de la Art. 29 din Legea Apelor.
- Re-evaluarea categoriilor de zone în care sunt interzise orice construcții (Art. 49 par. (1) din Legea Apelor) pentru a vedea dacă este necesară includerea de noi locații (e.g., zone umede). Compensația corespunzătoare ar trebui reglementată în mod expres.
- Elaborarea și aprobarea procedurilor speciale/ ordinelor comune ale ANCPI și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor/ANAR pentru a descrie procedurile pentru finanțarea lucrărilor de înregistrare sistemică inițiate de către ANAR.
- Emiterea și aprobarea unei hotărâri guvernamentale pentru activitățile de înregistrare sistemică în sistemul de cadastru și de carte funciară în cazul terenurilor care aparțin domeniului public/privat al Statului Român și aflate în administrarea ANAR.
- Reevaluarea categoriilor de zone unde sunt interzise orice construcții (Art. 49 par. (1) din Legea Apelor) pentru a vedea dacă este necesară includerea de noi locații (e.g., zone umede). Compensația corespunzătoare ar trebui reglementată în mod expres.

Studiul concluzionează că respectivul cadru existent include deja principalele elemente necesare pentru eforturile autorităților de a promova lucrări de management al inundațiilor, inclusiv pentru achiziționarea de terenuri și achitarea unor compensații/stimulente pentru retenția naturală a apei și stocarea temporară a apei provenite din inundații pe terenurile respective, în special pe proprietatea privată. Anumite limitări ar putea exista cu privire la proprietatea publică, însă acestea sunt inerente situației unei asemenea proprietăți. Dar chiar și în acest caz, există anumite mecanisme ce pot fi utilizate pentru atingerea obiectivelor legate de managementul inundațiilor relevante pentru următoarea perioadă. Implementarea acestor mecanisme va depinde de poziționarea tuturor părților interesate relevante, inclusiv autoritățile locale care ar putea fi deținătorii proprietății publice respective. Recomandările cu privire la reformele politicilor stabilite în cadrul raportului aferent studiului sunt menite să clarifice și să

suplimenteze cadrul existent pentru a asigura implementarea eficientă și eficace a normelor deja existente.

Partajarea de cunoștințe și activitățile de implicare a părților interesate cu privire la Infrastructura Verde și Soluțiile bazate pe Natură

Există numeroase experiențe de succes în România privind modul de a aborda natura atunci când este vorba despre gestionarea riscurilor hidrologice. Pentru a contribui la diseminarea acestor experiențe și pentru a crea spațiul necesar pentru schimbul de cunoștințe și învățare, Banca Mondială a organizat o serie de reuniuni și evenimente în acest sens. Acestea au fost, printre altele:

- Reuniunile Grupului Tehnic de Lucru privind Infrastructura Verde și Soluțiile bazate pe Natură (GTL IV&NBS). Grupul de lucru a fost constituit pentru a crea un forum deschis al experților cu scopul de a revizui, discuta și identifica activitățile care vor promova integrarea IV/NBS în cadrul PMRI aferente României. Grupul de lucru este alcătuit din membrii a numeroase organizații, inclusiv MMAP, ANAR, INHGA, toate ABA-urile, dar și OMG-uri, precum WWF, și organizații precum GeoEcoMar, IGAR, MTIC și CNAIR. În cadrul acestei reuniuni din 23 iulie 2020, în timpul discuțiilor au fost analizate obstacolele și barierele aflate în calea includerii infrastructurii verde și a soluțiilor bazate pe natură în strategiile privind riscul la inundații. Reuniuni ulterioare au fost organizate în data de 24 februarie 2021 și respectiv 15 septembrie 2021, analizând mai departe includerea măsurilor aferente infrastructurii verde și a soluțiilor bazate pe natură și aspecte legate de implementarea acestora.
- Reuniuni cu ONG-uri din domeniul mediului. ONG-urile vor fi implicate în întregul proces de elaborare a măsurilor. A fost organizată o primă reuniune la 9 martie 2022. Invitația la această reuniune a fost transmisă unui număr de peste 90 de diferite părți interesate. Această reuniune s-a bucurat de participarea a numeroase ONG-uri, precum WWF, Asociația Unda Verde, Apele Unite, Aqua Crisius, Natura 3000. Scopul reuniunii a fost acela de a oferi o prezentare generală a întregului proiect și de a analiza cartografierea hazardului (precum și utilizarea vizualizatorului web), precum și dezvoltarea programului de măsuri. Cu privire la cel din urmă, a fost de asemenea abordată etapa de analiză (screening), care tocmai se încheiase.
- Sesiuni de formare specifice: În completarea sesiunilor generale privind NBS specificate mai sus, la nivelul proiectului, a fost de asemenea susținută o sesiune de formare privind implementarea infrastructurii verzi și a soluțiilor bazate pe natură în zonele urbane. Publicul țintă al acestei sesiuni de formare care a avut loc la data de 14 septembrie 2021 a fost reprezentat de un număr de 17 municipii legate de APSFR-urile pluviale.

Grație tuturor acestor acțiuni întreprinse până în prezent, analiza (screening) și gruparea măsurilor în etapa privind Strategia aferentă APSFR-urilor au avut drept rezultat obținerea unui număr mare de potențiale măsuri și proiecte integrate cu infrastructura verde și soluții bazate pe natură. Banca Mondială va oferi în continuare asistență în această privință și se va concentra acum asupra planificării detaliate a alternativelor "verzi" identificate. În plus, Banca Mondială va sprijini MMAP, ANAR și ABA-urile în dialogul permanent al acestora cu ONG-urile din domeniul mediului.

5.3. Măsuri de reducere a riscului la inundații prin măsuri îmbunătățite de pregătire, răspuns în situații de urgență și de redresare

Fără îndoială, măsurile corelate cu pregătirea, răspunsul în situații de urgență și redresarea sunt strâns legate de infrastructura actuală de management al riscului la inundații și de măsurile propuse, după cum este evidențiat în secțiunea anterioară privind prevenirea și protecția. Cu toate acestea, în cadrul proiectului, aceste măsuri, denumite colectiv Pachetul de Măsuri de Pregătire, sunt elaborate în cadrul unui proces separat. Principalele motive în acest sens fiind faptul că responsabilitatea pentru aceste măsuri în mare parte revine diferitelor agenții din România, precum și faptul că acest pachet de măsuri necesită o atenție sporită, deoarece acesta face parte din strategia generală de care ar putea beneficia toată România și nu doar APSFR-urile prioritizate.

Principalele părți care au un rol principal și cunosc posibilele consecințe ale acestui Pachet de Măsuri de Pregătire sunt entități precum ANAR și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), dar și numeroase părți ce sunt implicate în activitatea legată de avertizarea timpurie, răspunsul local, ajutor, salvare și redresare. Aici sunt incluse de exemplu Administrația Națională de Meteorologie (ANM), INHGA, precum și departamente specifice ale municipalităților și consiliile locale. Întreaga răspundere pentru situațiile de urgență legate de inundații revine MMAP.

În cadrul sesiunilor inițiale privind implicarea părților interesate care au fost organizate de către ABA-uri și în cadrul altor sesiuni (e.g. pentru ONG-urile din domeniul mediului), a fost acordată atenție faptului că Pachetul de Măsuri de Pregătire este conceput în mod separat. Pe site-ul web RO-FLOODS, sunt de asemenea comunicate publicului larg informații generale privind Pachetul de Măsuri de Pregătire.

Pentru elaborarea și justificarea pachetului de măsuri de pregătire pentru România, este adoptată o abordare etapizată. În principal, acesta se referă la următoarele faze:

- Evaluarea capabilităților, capacităților și a infrastructurii existente a tuturor părților interesate legate de pregătire, răspuns și redresare;
- Evaluarea nevoilor, prin intermediul unei analize bine definită a deficiențelor: Analiza deficiențelor preia aspecte din etapele precedente și definește îmbunătățirile necesare. Aceste îmbunătățiri propuse sunt rezultatul unei serii de ateliere de lucru, chestionare, dar și al unor, de exemplu, analize comparative cu alte state;
- Dezvoltarea și justificarea amplitudinii naționale până la locale a unui pachet de măsuri.

Pentru gestionarea în mod structurat a acestui proces, Banca Mondială utilizează Cadrul R2R propriu³. Acest cadru face distincția între următoarele categorii: legal și instituțional, informatic, echipamente, facilități și personal, oferind astfel o perspectivă completă asupra acestui subiect. Interacțiunile cu principalii actori implicați în procesul de elaborare a pachetului de măsuri sunt esențiale pentru definirea cu succes a acestui pachet de măsuri. În acest sens, au fost realizate și sunt prevăzute următoarele:

- septembrie 2021: reuniuni inițiale pentru a analiza viitorul mod de acțiune împreună cu MMAP, ANAR, IGSU, ANM și INHGA;
- ianuarie 2022: reuniunea ulterioară cu ANAR și respectiv IGSU pentru a discuta abordarea propusă în vederea realizării și justificării setului de activități și investiții pentru consolidarea măsurilor de pregătire;

³ [R2R_RapidDiagnosticUserGuide_2017.pdf \(gfdr.org\)](#)

- iunie / iulie 2022: reuniuni pregătitoare cu ANAR și/ sau IGSU privind pregătirea pentru atelierele de lucru utilizând scenarii pentru a contribui la definirea principalelor provocări și astfel a nevoilor României în ceea ce privește Pachetul de Măsuri de Pregătire;
- iulie 2022: atelier de lucru cu durata de 2 zile privind evaluarea capacității de pregătire și răspuns la inundații fluviale utilizând un caz specific (Petroșani) în vederea analizării și definirii nevoilor;
- august 2022: atelier de lucru bazat pe scenarii cu durata de 2 zile în zona Bâsca Chiojdului, în special în legătură cu inundațiile provenite din viituri rapide;
- toamna lui 2022: ateliere de lucru ulterioare, după cum este necesar, pentru optimizarea suplimentară a pachetului de măsuri;
- septembrie 2022: Raportarea inițială privind Analiza Deficiențelor
- decembrie 2022: versiunea inițială a pachetului de măsuri propuse și justificarea acestuia;
- ianuarie 2023: versiunea actualizată a pachetului propus și justificarea acestuia;
- martie 2023: raportarea finală privind pachetul de măsuri, inclusiv justificarea, acolo unde este posibil utilizând ACB.

Detalii legate de procesul în sine și respectiv progresul înregistrat până în prezent sunt de asemenea explicate în cadrul versiunilor preliminare ale PMRI. Banca Mondială elaborează un capitol în acest sens, care va fi inclus în versiunile preliminare ale PMRI (a se vedea anexa 5.1).

Pachetul final de măsuri de pregătire care vor fi incluse în PM va genera măsuri legate de fiecare dintre cele 5 componente ale Cadrului R2R. Acestea vor acoperi nevoile de la nivel național, regional și local și vor fi corelate cu diferite agenții importante care vor avea un rol esențial în pregătire, răspuns, salvare, ajutor și redresare. Aceste elemente vor fi justificate, acolo unde este posibil prin intermediul analizei cost-beneficiu, dar și prin intermediul altor mijloace acceptate și demonstrate. Deși rezultatul final va fi documentat într-un singur raport, în fiecare PMRI pentru UoM, vor fi evidențiate detalii specifice pentru UoM respectivă.

5.4. Corelarea măsurilor cu obiectivele PMRI

În cadrul evaluării sale cu privire la PMRI ale României din cadrul primului ciclu de implementare, CE a identificat ca și arie de îmbunătățire ulterioară realizarea unei mai bune corelări a măsurilor cu obiectivele. Banca Mondială a sprijinit România cu privire la realizarea acestei îmbunătățiri prin intermediul asistenței acordate pentru definirea unui nou set de obiective PMRI și respectiv elaborarea Metodologiei aferente PM, care leagă procesul de identificare și evaluare a posibilelor măsuri direct cu diferitele obiective prin intermediul unui set de criterii și indicatori utilizați în cadrul procesului aferent AMC. Corelarea generală între obiective și principalele categorii de măsuri este reprezentată vizual în cele ce urmează:

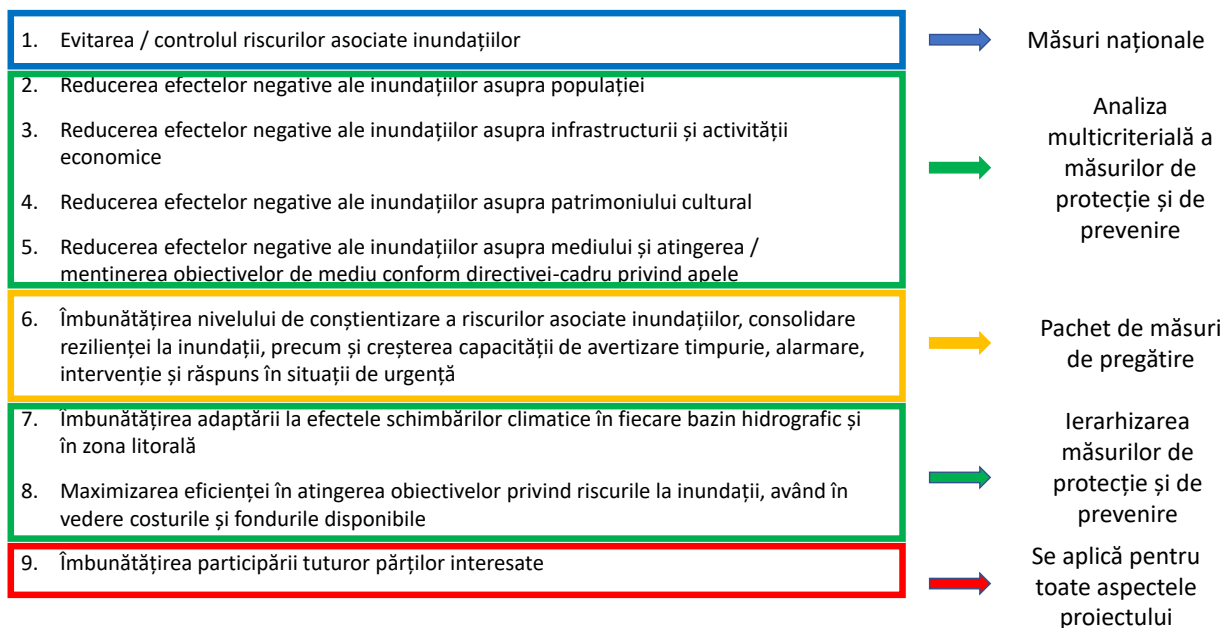


Figura 4 Corelarea obiectivelor MRI din România cu tipurile de măsuri

Măsurile Naționale

Pentru măsurile naționale, accentul se pune pe Obiectivele 1 - 9. Indicatorii utilizați aici, în special cu privire la obiectivul 1, vor fi optimizați în timpul procesului de întocmire a diferitelor fișe aferente măsurilor naționale selectate. Acest subiect va fi reluat în cadrul Rezultatului nr. 7.

Măsurile de Prevenire și Protecție

Măsurile de prevenire și protecție vor fi evaluate în baza unei AMC și respectiv a unei ACB (rapide).

Cu privire la AMC, aceasta utilizează 23 de indicatori în baza cărora se realizează evaluarea, acoperind criterii cu privire la aspecte sociale, economice, de mediu, culturale și implementabilitate. Consultați tabelul de mai jos pentru o prezentare generală a acestora. Astfel, impactul măsurilor, care va fi cuantificat prin intermediul celor 23 de indicatori, poate fi corelat direct cu obiectivele 2, 3, 4, 5, 7 și 8. Pentru informații detaliate, consultați tabelul prezentat în Anexa 3.1 și în mod special coloanele care descriu indicatorii, precum și ponderea relativă atribuită acestora.

Tabelul 2 Prezentarea generală a criteriilor AMC

CRITERII AMC				
Social	Economic	Cultural	Mediu	Implementabilitate
INDICATORI PER CATEGORIE				
• Proprietăți cu destinație rezidențială • Sănătatea umană • Captarea apei pentru consum uman • Infrastructura socială • Infrastructura de recreere • Comunități marginalizate și vulnerabile • Reziliență	• Infrastructura de transport • Infrastructura de utilități • Proprietăți cu destinație nerezid. • Activitatea econ. • Agricultură	• Obiective culturale • Amenajare teritorială și urbană	• Poluare • Biodiversitate • Piscicultură • Râuri naturalizate (cu privire la hidromorfologie) • Calitatea apei • Calitatea solului • Vulnerabilitate la schimbările climatice • Captarea gazelor cu efect de seră	• Implementabilitate

ACB (rapidă) este corelată în mod clar cu obiectivele 7 și 8. Cu privire la obiectivul 7 (schimbările climatice), consultați de asemenea secțiunea de mai jos. Cu privire la obiectivul 8, ACB va duce la obținerea unui raport cost-beneficiu ce ilustrează modul în care o măsură poate aborda riscul la inundații.

Ulterior agreării versiunii finale a PM, impactul estimat al măsurilor asupra reducerii riscului la inundații și asupra îndeplinirii obiectivelor PMRI poate fi cuantificat în baza indicatorilor definiți. Versiunea finală a PMRI va defini valorile-țintă ale indicatorilor și va propune un instrument de monitorizare și evaluare a gradului de atingere a acestor valori-țintă și respectiv contribuțiile avute la îndeplinirea obiectivelor PMRI.

Pachetul de Măsuri de Pregătire

Momentan, este clar numai obiectivul general al Pachetului de Măsuri de Pregătire. În următoarele luni, vor fi definiți diferiți indicatori, în baza cărora se poate evalua pachetul de măsuri și respectiv se poate determina gradul de îndeplinire a acestui obiectiv. Acești indicatori vor acoperi în mod normal toate aspectele: prognozare, avertizare timpurie, răspuns, salvare și ajutor și redresare. De asemenea, aici obiectivul 9 joacă un rol important și va fi îndeplinit prin intermediul diferitelor interacțiuni cu beneficiarii finali și cu părțile interesate.

Pentru pachetul de măsuri de pregătire, după cum a fost indicat anterior, acest pachet va fi justificat prin intermediul unei ACB și a altor mijloace acceptate și demonstrate conform liniilor directoare ale UE (JASPERS). Justificarea va oferi informații cantitative și calitative pentru descrierea în detaliu a modului de corelare a obiectivului 6 cu indicatorii aferenți. Corelarea finală între obiective și măsuri va fi prezentată în Rezultatul nr. 7.

5.5. Integrarea Schimbărilor climatice în programul de măsuri

Schimbările climatice vor avea un impact semnificativ asupra riscului la inundații în România și acest lucru este esențial pentru definirea modului în care schimbările climatice vor afecta hazardurile și riscurile la inundații, precum și planificarea strategiilor de management al riscului la inundații care țin cont de condițiile aflate în permanentă schimbare. Conform cerințelor Directivei UE privind Inundațiile, acest aspect este abordat atât în cadrul hărților de hazard și de risc la inundații, cât și în cadrul programului de măsuri elaborat, care sunt raportate în planurile de management al riscului la inundații.

Rezultatul nr. 4 și respectiv Rezultatul nr. 5 aferente RAS, rapoartele privind asistența acordată pentru modelarea hazardului și riscului la inundații și pentru elaborarea noilor HHRI explică în detaliu modul în care au fost utilizate scenariile privind schimbările climatice la estimarea impactului schimbărilor climatice asupra riscului la inundații.

În această secțiune, vom descrie modul de integrare a schimbărilor climatice în “design-ul” și evaluarea programului de măsuri.

Design

Este de la sine înțeles faptul că în scopul livrării PMRI2 pentru toate unitățile de management, este asigurat un “design” conceptual al măsurilor. Acest lucru presupune menționarea locației și specificarea dimensiunilor pentru a permite o bugetare generală a costurilor aferente măsurilor, precum și o evaluare a impactului. Pentru a realiza acest concept, avem următoarele puncte de pornire:

- Toate strategiile alternative aferente APSFR-urilor vor viza standardul de protecție și costurile la data actuală plus lucrările hidrotehnice supraînălțate și cota suplimentară privind schimbările climatice. Cea din urmă presupune necesitatea ca măsura respectivă să se conformeze acestui standard țintă de protecție pe o perioadă de 50 de ani de acum înainte.
- Măsurile vor fi concepute cu scopul de a fi ferme (de tip *no-regret*) pentru adaptări viitoare (și anume au baze mai solide). Viitoarele măsuri de adaptare în sine nu sunt totuși incluse în concept sau în costurile pe o perioadă de evaluare de 50 de ani (deoarece acestea nu sunt practice sau necesare în această etapă de planificare).

Evaluare

Evaluarea constă atât în ACB, cât și în AMC. În cele ce urmează sunt prezentate punctele de pornire relevante pentru realizarea ACB cu privire la includerea schimbărilor climatice în programul de măsuri:

- ACB
 - Costurile. Costurile se bazează pe amplasarea orientativă a măsurilor pentru a atinge acest standard țintă de protecție, acolo unde costurile adecvate ar trebui de asemenea incluse o cotă pentru baze mai solide cu scopul de a permite adaptarea viitoare, în cazul în care schimbările climatice vor fi mai importante decât predicțiile efectuate.
 - ACB (rapidă) ține cont de potențiala creștere viitoare a pagubelor medii anuale evitate, date fiind condițiile actuale din 2022 până la scenariul viitor privind schimbările climatice din 2072 (de la finalul perioadei de evaluare). Se presupune că există o creștere liniară. Aceasta corespunde abordării cu privire la design la nivelele viitoare aferente schimbărilor climatice.

- Ambele cazuri (scenariul de bază și viitoarele schimbări climatice) sunt definite de 3 PAD-uri (Ciclul 1) și respectiv 5 PAD-uri (Ciclul 2).
- În faza privind Strategia aferentă UoM, testele de robustețe privind schimbările climatice sunt utilizate pentru a determina strategia cea mai adecvată pentru schimbările climatice prin confirmarea caracterului adecvat al conceptului referitor la viitoarele schimbări climatice. Această evaluare a vulnerabilității strategiei cu privire la viitoarele schimbări climatice vizează asigurarea faptului că abordarea selectată este una robustă, flexibilă și adaptabilă. Necesitatea includerii sau nu a măsurilor de adaptare va fi evidențiată în urma realizării acestor teste.
 - AMC:
 - Metodologia pentru elaborarea strategiilor este concepută astfel încât implementarea Programului de Măsură pentru PMRI2 să fie în concordanță cu țintele și politicile privind Emisiile de Gaze cu efect de seră și să fie reziliente la schimbările climatice.
 - Evaluarea AMC (punctajul și ponderile) se bazează totuși pe condițiile actuale.

5.6. Coordonarea cu Directiva Cadru Apă (DCA)

Coordonarea cu DCA

Planurile de Management ale Bazinelor Hidrografice (PMBH) și Planurile de Management al Riscului la Inundații (PMRI) sunt elemente ale managementului integrat al bazinelor hidrografice și, astfel, reiese importanța coordonării între cele două procese ghidate de Directiva Cadru Apă și respectiv Directiva Inundații. În această secțiune este indicat clar modul în care se realizează acest lucru la nivel de Proiect, prin aplicarea metodologiilor și abordărilor în deplină concordanță cu Strategia Comună de Implementare pentru Directiva Cadru Apă (2000/60/CE).

Obiectivul general al Planurilor de Management al Riscului la Inundații, după cum este acesta stabilit de către autoritățile competente – MMAP și ANAR, este acela de a gestiona și reduce riscul la inundații pentru populație, economie, mediu și patrimoniul cultural, contribuind în același timp la îmbunătățirea calitativă și cantitativă / conservarea corpurilor de apă și a habitatelor naturale. Pentru definirea obiectivelor privind managementul riscului la inundații (PMRI2), s-a ținut cont și de obiectivul de mediu central al Directivei 2000/60/CE, prin intermediul obiectivului „Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra mediului și îndeplinirea/menținerea obiectivelor de mediu conform DCA”.

Chiar la începutul acestui proces de elaborare a programului de măsuri, în iulie 2021, interacțiuni clare cu privire la modul în care vor fi coordonate ambele procese au fost agreeate pentru PMBH3 și respectiv PMRI2. Acestea au fost monitorizate în diferite momente în timp, asigurând faptul că ambele procese au fost și sunt aliniate cât de mult posibil, ținând totodată cont de provocările fiecăreia, precum și de (potențialele) măsuri.

Coordonarea procesului

Metodologia PM ține cont de aspectele DCA, în mod direct sau indirect, în cadrul diferitelor etape ale procesului de elaborare a PM, respectiv:

- a) *Etapa de analiză (screening)* – implică analizarea unui număr de 4 criterii esențiale: economic, social, mediu și patrimoniul cultural. Cu privire la criteriul legat de *Mediu*, au fost stabilite

următoarele criterii/aspecte pentru DCA care să fie luate în considerare (cu alte cuvinte, întrebări la care se așteaptă răspunsuri):

- Măsura respectivă are un impact negativ asupra stării corpurilor de apă? *Aceasta se bazează pe tipul de măsură și pe impactul tipic. Numai măsurile structurale de bază sunt luate în considerare în această etapă de analiză (screening) (acumulări, îndiguiri, lucrări de decolmatare și reprofilare a albiei / de regularizare a albiei).*
- Potențialul impact asupra corpurilor de apă situate în amonte/aval (Art. 4(8)). *Aceasta se bazează de asemenea pe tipul de măsură și pe impactul tipic.*
- Sunt posibile etapele practice pentru reducerea impactului negativ? *Sunt luate în considerare măsurile de reducere a impactului, în principal cele preluate din fișele tehnice. În plus, sunt analizate măsurile de reducere a impactului asupra PMBH3 (caz cu caz) pentru a fi incluse în strategia aferentă planului de management al riscului la inundații (acolo unde este cazul).*
- Pot fi obținute beneficii aferente reducerii riscului la inundații prin adoptarea unor măsuri alternative? *Aceasta este mai degrabă o solicitare care se referă la analiza tehnică (screening) pentru a verifica dacă aceasta a eliminat prea devreme din cadrul procesului posibilele alternative.*

b) *Gruparea măsurilor („puntea de legătură” între etapa de Analiză (Screening) și cea privind Strategia aferentă APSFR-urilor)*

- PM va identifica măsuri sustenabile și reziliente din perspectiva schimbărilor climatice pentru prevenire, protecție, pregătire, răspuns și redresare, prioritzare, acolo unde acest lucru este posibil, măsuri non-structurale, infrastructura verde și soluții bazate pe natură (așa-numitele *măsuri analizate*). (A se consulta în acest sens *Principiile directe pentru gruparea alternativelor*).
- Echilibrul Verde/Gri – la nivelul Proiectului, este realizată o analiză a echilibrului din perspectiva comparației numerice privind numărul de măsuri gri (construcții structurale grele), verzi (soluții bazate pe natură), gri-verzi (o combinație între componente structurale și ecologice) și măsuri mai puțin neecologice/gri (modernizarea măsurilor structurale existente în baza unor opțiuni pentru adăugarea unor componente ecologice). Fiecare tip de măsură din catalog a fost clasificată într-una dintre aceste categorii.

c) *Etapă privind Strategia aferentă APSFR-urilor – instrumentul AST*

Pentru evaluarea impactului unei măsuri asupra obiectivul 5 (*Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra mediului și îndeplinirea/menținerea obiectivelor de mediu conform DCA*), au fost propuse opt criterii de mediu și respectiv indicatorii asociați, după cum este indicat în următorul tabel.

Tabelul 3 Criteriile de mediu din cadrul AMC

CRITERII	INDICATOR	Strategia APSFR AMC Abordare punctaj
Poluare	Numărul de potențiale surse de poluare protejate la inundații	Cantitativă
Biodiversitate	Suprafața habitatelor create sau a celor a căror stare a fost modificată sau a căror protecție la inundații a fost îmbunătățită	Cantitativă (în baza opiniei de specialitate calitative)
Piscicultură	Lungimea (râu) sau suprafața (lac) corpurilor de apă cu modificarea stocurilor de pești sau a habitatelor piscicole Pescuit Comercial și Pescuit de agrement	Cantitativă (în baza opiniei de specialitate calitative)
Râuri naturalizate (privind hidro-morfologia)	Lungimea (râu) sau suprafața (lac) a corpului de apă cu modificări ale curgerii, suprafețe cu zone umede și lunci inundabile modificate sau reconectate	Cantitativă (în baza opiniei de specialitate calitative)
Calitatea apei	Lungimea (râu) sau suprafața (lac) a corpurilor de apă cu modificări ale calității apei (ex. starea corpului de apă în funcție de starea biologică sau chimică sau debitele reduse)) Lungimea (râu) sau suprafața (lac) a corpurilor de apă cu modificări ale presiunilor	Cantitativă (în baza opiniei de specialitate calitative)
Calitatea solului	Suprafața de teren cu modificări ale calității terenului și solului sau cu modificarea riscului de eroziune a solului	Calitativă
Vulnerabilitate la schimbările climatice	Suprafața habitatelor sau numărul de specii cheie identificate a căror vulnerabilitate la schimbările climatice s-a modificat	Calitativă
Captarea gazelor cu efect de seră	Tone de CO2 captat în funcție de măsuri (ex. retenția naturală a apei)	Calitativă

Prin evaluarea impactului asociat fiecăruia dintre acești indicatori, este adoptată o abordare integrată pentru a stabili în ce măsură sunt îndeplinite obiectivele de mediu.

d) Etapa privind Strategia aferentă UoM – instrumentul AST

Utilizând verificările de robustețe, vor fi testate Strategii preferate aferente APSFR-urilor din perspectiva vulnerabilității la schimbările climatice și a capacității acestora de a se adapta la schimbările climatice (obiectivul 7). De asemenea, strategiile vor fi verificate cu privire la

potențialul impact al Directivei Habitate și respectiv Directivei Cadru Apă (obiectivul 5). Dacă este nevoie, măsurile de diminuare a impactului vor fi incluse și bugetate în cadrul ACB complete.

Testul de robustețe privind DCA urmează să stabilească dacă măsurile, atunci când vor fi implementate sub formă de proiecte, ar putea avea implicații conform Articolului 4.7 din DCA. Testele DCA ar trebui corelate cu procesul SEA. Dacă prin evaluare se stabilește că Pachetul de Măsuri sau Proiectele Integrate s-ar putea să nu respecte Articolul 4.7 din DCA, sau aprobarea acestora ar putea fi complexă, atunci alternativele ar trebui analizate în detaliu. Acest lucru ar necesita reluarea etapelor anterioare ale procesului pentru a revizui alternativele MRI pentru un AFU și respectiv Pachetul alternativ de Măsuri pentru un APSFR. Atât evaluările legate de analiză (screening) și delimitarea domeniului evaluării vor fi prezentate sub formă de tabel.

Evaluarea privind Analiza (Screening) a DCA vizează identificarea oricăror măsuri acolo unde nu există niciun mecanism pentru un efect asupra situației ecologice, chimice sau cantitative (sau potențialului) unui corp de apă. Scopul acestui proces este acela de a determina dacă există un mecanism pentru Pachetul de Măsuri sau Proiectele Integrate ale APSFR-urilor care să afecteze situația oricăruia dintre aceste elemente. Conform obiectivelor Directivei, un efect asupra stării acestora se referă la o deteriorare a stării elementului respectiv (și anume, o modificare a limitei clasei relevante în care este inclusă starea respectivă) sau o activitate care afectează atingerea îmbunătățirii clasei de stare, cu privire la unui sau mai multe corpuri de apă de suprafață sau subterane.

Elementele DCA pentru care nu sunt identificate potențiale efecte adverse nu sunt luate în considerare ulterior în cadrul evaluării. Orice potențiale efecte adverse sunt analizate și preluate în cadrul verificării privind delimitarea domeniului evaluării. Dacă există incertitudini, PM propus ar trebui să treacă în stadiul de verificare privind delimitarea domeniului evaluării.

Apoi este efectuată o **Verificare privind domeniul de aplicare a evaluării aferente DCA** pentru fiecare element calitativ selectat pentru delimitarea domeniului de aplicare a evaluării; următorul pas este acela de a stabili dacă potențialele efecte ale măsurilor propuse, individual sau combinate, ar putea fi non-temporare și /sau semnificative în contextul corpului de apă. Efectele non-temporare includ modificări pe termen lung și permanente, deoarece impactul pe termen lung poate uneori atrage după sine aplicarea testelor specificate la Articolul 4(7). În plus, amplitudinea efectului în contextul corpului de apă mai degrabă decât amprenta locală exclusivă a lucrărilor/intervențiilor este cea care determină posibilitatea afectării stării acestuia.

Dacă singurele efectele potențiale identificate sunt temporare și/sau nesemnificative în contextul corpului de apă, atât individual, cât și în combinație cu alte efecte, atunci este posibil ca PM propus să respecte cerințele DCA.

Dat fiind faptul că sunt elaborate proiectele rezultate din PM, testele de delimitare a domeniului evaluării și respectiv de analiză (screening) ar trebui reluate pentru a reflecta detaliile suplimentare în descrierea măsurilor propuse. Studiile de fezabilitate și evaluările la nivel de proiect (e.g. EIAR), care vor fi efectuate pe măsură ce vor fi implementate proiectele, vor relua această evaluare (SEICA).

5.7. Coordonare internațională

În cadrul acordurilor cu statele învecinate, România coordonează activitățile sale cu privire la managementul riscului la inundații. În cadrul reuniunilor periodice, MMAP face informări cu privire la activitățile derulate, inclusiv cu privire la progresul înregistrat în procesul de elaborare a PMRI.

România face de asemenea parte din Comisia Internațională pentru Protejarea Fluviului Dunărea (ICPDR) și a contribuit la elaborarea PMRI internațional pentru Dunăre, care a fost realizat sub coordonarea ICPDR.

În cadrul RAS, Banca Mondială sprijină România în colectarea și partajarea informațiilor necesare cu privire la fluviile/râurile transfrontaliere, e.g. prin elaborarea de prezentări legate de realizarea de către România a HHRI și PMRI pentru reuniuni bilaterale. Banca Mondială oferă de asemenea sprijin pentru schimbul de informații legat de metodologiile utilizate și partajarea lecțiilor învățate în timpul implementării, după ce au avut loc reuniunile bilaterale. În această privință, Banca Mondială a sprijinit România cu privire la prezentarea progresului actual înregistrat în implementarea DI deja în cadrul a două reuniuni ale Grupului de Lucru pe tema Inundațiilor al CE.

În timpul planificării detaliate a măsurilor prioritizate în etapa privind Strategia aferentă UoM, Banca Mondială va sprijini România în evaluarea potențialelor efecte asupra fluviilor/râurilor transfrontaliere și contribuția la informare și, dacă este necesar, coordonarea cu statele învecinate și asigurând astfel faptul că România respectă principiul solidarității specificat în DI, obligația care îi revine conform ICPDR și de asemenea Politica Operațională privind Proiectele legate de Căile Navigabile Internaționale conform Cadrului privind aspecte de Mediu și Sociale al Băncii Mondiale (CMS).

5.8. Asigurarea Calității

Toate livrabilele legate de elaborarea PM și raportarea acestora în cadrul PMRI la nivelul proiectului RAS sunt supuse procedurilor de asigurare a calității. Aceste proceduri sunt implementate pentru a asigura livrabile consecvente și de calitate corespunzătoare. Procesul de control al calității pentru elaborarea PM face distincția între următoarele procese pentru diferite etape:

Tabelul 4 Procesele de AC în cadrul elaborării PM

FAZA ELABORĂRII PM	PROCESUL DE AC
Analiza (screening)	• Analiza (screening) Măsurilor
Strategia aferentă APSFR-urilor	• Identificarea APSFR-urilor cu risc redus • Gruparea • Fișa de date privind Strategia aferentă APSFR-urilor
Strategia aferentă UoM	• 12+12+6 • Raportul UoM
Rapoarte PMRI	• Raportarea PMRI

În fiecare caz, au fost definite activitatea specifică și pașii AC (Asigurarea Calității), explicând clar cine sunt responsabilii pentru care activități și termenele de livrare aferente. În afara contribuției Băncii Mondiale, sunt descrise și contribuțiile altor părți importante, cum ar fi chiar cele ale ABA-urilor.

Ar trebui observat faptul că, pentru elaborarea PM, AC de către Banca Mondială nu se concentrează exclusiv pe produsul final, ci în mod deliberat se axează pe diferitele etape ale elaborării acestuia. Banca Mondială consideră că acest lucru va adăuga un plus de siguranță și încredere în ceea ce privește calitatea rezultatelor.

În cele ce urmează este prezentată o scurtă descriere a principalelor activități de AC derulate de către Banca Mondială.

Analiză (screening)

- AC de către Banca Mondială se realizează sub forma revizuirii rezultatelor. Revizuirea constă în asigurarea respectării metodologiei, păstrarea consecvenței și a caracterului complet la nivelul tuturor celor 526 de APSFR-uri, asigurând implicarea ABA-urilor și a părților interesate.
- Ulterior revizuirii produsului final, revizuirii sunt de asemenea derulate la momente diferite în cadrul procesului, oferind așadar un plus de siguranță că, pe parcursul întregului proces, va fi menținut același nivel de calitate.
- A fost acceptată o deviere de la metodologie din motive întemeiate pentru UoM Dunărea, acolo unde existau deja numeroase informații disponibile cu privire la potențialele măsuri și colaționarea acestor activități părea mai logică decât organizarea unor sesiuni de brainstorming pentru a obține o listă de măsuri care necesitau analiză. Cu toate acestea, Instrumentul Centralizator rezultat pentru Dunăre a fost raportat în cele din urmă în același mod ca și pentru toate celelalte UoM, asigurând astfel consecvența.
- De asemenea, în afara procesului de AC actual, a fost inițiată o acțiune separată în noiembrie 2021 pentru a verifica dacă era posibilă analiza unui număr suficient de măsuri verzi și măsuri bazate pe natură și pentru a evita surprize neplăcute la finalul etapei de analiză (screening). Rezultatele acestei acțiuni au fost pozitive.

Strategia aferentă APSFR-urilor

- AC de către Banca Mondială se realizează sub forma revizuirii documentelor. Revizuirea presupune asigurarea respectării metodologiei, în special cu privire la strategiile alternative suficiente și adecvate care pot fi evaluate, precum și cu privire la evaluarea în sine. În fiecare caz, accentul este pus pe AC din următoarele 3 perspective: justificare, caracterul complet și consecvență. În acest sens, este utilizat un model standard, care servește drept listă de verificare pentru a sprijini revizuirea și asigura furnizarea în mod sistematic a feedback-urilor. De asemenea, o atenție specială este acordată identificării APSFR-urilor cu risc redus și grupării acestora, asigurării faptului că justificarea și caracterul complet sunt adecvate.
- De asemenea revizuirile au fost / sunt realizate la momente distincte în cadrul procesului, oferind astfel un plus de încredere în faptul că se va menține același nivel de calitate pe parcursul întregului proces. Revizuirea se axează pe fișele tehnice și respectiv AST, care de fapt documentează toate informațiile necesare pentru Strategia aferentă APSFR-urilor, ce urmează a fi elaborată pentru a prioritiza formula 12+12+6. Cele trei momente distincte pentru AC au fost următoarele:
- Etapa de grupare, ce face referire la pașii 1 – 5 pentru fișele tehnice
- ACB rapidă/ bugetarea măsurilor, ce implică ACB rapidă a AST și AMC de mediu
- Rezultatul final face referire la fișa de date completă (pașii 1-7) și AST complet

- Atât momentul 1, respectiv momentul 3 aferente AC sunt analizate pentru toate fișele tehnice și AST. Din cauza lipsei de timp, momentul 2 aferent AC se axează pe fișele tehnice și AST din cadrul grupului de AST-uri selectate.
- Cu scopul de a susține acest proces, pentru fiecare dintre aceste momente aferente AC, s-a agreat faptul că exemplele privind calitatea corespunzătoare au fost stabilite de către Banca Mondială și comunicate MMAP și ANAR în vederea obținerii acordului acestora, oferind de fapt exemple care pot fi utilizate ca reper pentru alte procese.

Strategia aferentă UoM

Abordarea privind AC Strategiei aferente UoM va urma direcții similare cu cele ale Strategiei privind APSFR-urile. Detalii, în special cu privire la momentul la care va fi efectuată AC, vor urma în cadrul Rezultatului nr. 7.

Prin intermediul procesului de asigurare a calității, după cum este descris mai sus, Banca Mondială își va oferi contribuțiile la redactarea versiunilor preliminare ale PMRI și respectiv a versiunii finale a PMRI la un standard de calitate corespunzător și consecvent. Banca Mondială nu este responsabilă de controlul calității versiunii intermediare generale și respectiv finale a PMRI și nici pentru secțiunile care vor fi elaborate de către autoritățile române.

6. Sprijin oferit pentru implicarea părților interesate și consultări publice

6.1. Evaluarea inițială și cerințe

Directiva UE privind Inundațiile solicită tuturor statelor membre să implice activ părțile interesate în elaborarea, revizuirea și actualizarea PMRI. Ca atare, Comisia Europeană (CE) a analizat această activitate pentru implementarea PMRI din cadrul primului ciclu de către toate statele membre, inclusiv România. Sinteza Europeană – Planurile de Management al Riscului la Inundații⁴ abordează trei aspecte distincte: (1) furnizarea informațiilor către public și părțile interesate cu privire la consultarea în sine, precum și transmiterea PMRI și a documentelor aferente; (2) consultarea publică efectivă și metodele de consultare; și (3) implicarea activă a părților interesate.

Raportul CE privind PMRI⁵ din cadrul primului ciclu pentru România menționează bunele practici implementate de către România cu privire la SHE și la consultarea publică:

Pentru toate PMRI evaluate și de asemenea la nivel național, România a utilizat o gamă largă de instrumente de comunicare și mecanisme de consultare pentru a informa și implica părțile interesate și publicul în diferitele etape ale procesului de planificare, inclusiv un film documentar, sondaje și contacte directe cu autoritățile locale. Părțile interesate au fost implicate prin

⁴ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT European Overview - Flood Risk Management Plans, Bruxelles, 26.2.2019, SWD(2019) 31 final – <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2019:0031:FIN:EN:PDF>

⁵ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT First Flood Risk Management Plans - Member State: Romania, Bruxelles, 26.2.2019, SWD(2019) 80 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=SWD:2019:80:FIN&rid=6>

intermediul atelierelor de lucru și reuniunilor tehnice aferente tuturor celor cinci PMBH evaluate și prin intermediul Comitetelor Bazinale de Apă.

Tabelul 5 Măsuri utilizate pentru informarea publicului și părților interesate privind PMRI⁶

	RO9	RO5	RO11	RO6	RO1000
Media (ziare, TV, radio)	✓	✓	✓	✓	✓
Internet	✓	✓	✓	✓	✓
Relaționare socială digitală					
Material tipărit	✓	✓	✓	✓	✓
Correspondență directă	✓	✓	✓	✓	✓
Invitații adresate părților interesate	✓	✓	✓	✓	✓
Autoritățile locale	✓	✓	✓	✓	✓
Reuniuni	✓	✓	✓	✓	✓
Altele*	✓	✓	✓	✓	✓

Notă: * pentru România, "Altele" includ realizarea unui film documentar

⁶ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT First Flood Risk Management Plans - Member State: Romania – Documentul de lucru al Personalului Comisiei, Primele Planuri de Management al Riscului la Inundații – statul membru: România, Bruxelles, 26.2.2019, SWD(2019) 80 final - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=SWD:2019:80:FIN&rid=6>

Tabelul 6 Metodele utilizate pentru consultările efective⁷

	RO9	RO5	RO11	RO6	RO1000
Prin Internet	✓	✓	✓	✓	✓
Relaționare socială digitală					
Invitație directă	✓	✓	✓	✓	✓
Expoziții					
Ateliere de lucru, seminarii sau conferințe	✓	✓	✓	✓	✓
Sondaje telefonice					
Implicarea directă în elaborarea PMRI	✓	✓	✓	✓	✓
Comentarii scrise transmise prin poștă					
Transmiterea de buletine informative și chestionare pentru identificarea părților interesate	✓	✓	✓	✓	✓

Sursa: PMRI

De asemenea, au fost observate următoarele comentarii și arii de dezvoltare ulterioară:

PMRI nu include o descriere a modului în care au fost luate în considerare rezultatele consultărilor la elaborarea versiunii finale a planurilor, iar efectele consultărilor nu sunt sumarizate în PMRI.

Se pare că principalele părți interesate care au fost implicate activ proveneau în mare parte din sectorul public (față de părțile interesate provenite din cadrul ONG-urilor, sectoarelor private și cetățenilor).

Raportul de Sinteză⁸ al CE include și un sumar al bunelor practici și ariile de dezvoltare ulterioară la nivelul statelor membre. Pentru cel de-al doilea ciclu de elaborare a PMRI în România, Banca Mondială, împreună cu MMAP și ANAR, a revizuit și a luat în considerare recomandările CE la pregătirea și derularea activităților privind SHE și consultările publice. **Bunele practici** la nivelul UE au inclus: consultări mai extinse cu părțile interesate în cadrul diferitelor etape ale procesului de elaborare a PMRI; accentul asupra participării extinse a publicului; grupuri de coordonare, consultative și de lucru la nivel național, regional și local; ateliere de lucru și reuniuni tehnice cu părțile interesate; site-uri web dedicate pentru informarea publicului larg, sondaje și rapoarte sumare; utilizarea feedback-ului rezultat în urma consultărilor și sporirea gradului de conștientizare cu privire la nevoile legate de transparență; ateliere de lucru dedicate pentru a le explica celor care oferă feedback modul în care a fost utilizată contribuția proprie. Cu privire la **ariile de îmbunătățire ulterioară** la nivelul UE, sunt de reținut următoarele aspecte: impactul versiunii

⁷ Idem 6

⁸ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT European Overview - Flood Risk Management Plans – Documentul de Lucru al personalului Comisiei, Sinteza Europeană – Planurile de Management al Riscului la Inundații, Bruxelles, 26.2.2019, SWD(2019) 31 final – <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2019:0031:FIN:EN:PDF>

finale a PMRI asupra informării publicului larg și consultărilor care nu au fost sumarizate în numeroase cazuri; lipsa informațiilor cu privire la eficacitatea metodelor de participare utilizate (numărul de persoane implicate, contribuțiile primite, utilizarea acestora); o mai bună analiză la nivelul părților interesate și o mai mare transparență privind părțile interesate implicate; cuantificarea succesului canalelor de comunicare utilizate, sau mesajele transmise și luarea în considerare a alternative, după cum este necesar, pentru a continua promovarea unei culturi a participării publice; informații privind implicarea publicului și a părților interesate ar trebui furnizate în mod sistematic în cea de-a doua rundă de PMRI.

Este clar faptul că, pentru asigurarea elaborării cu succes a Programelor de Măsuri și a Planurilor de Management al Riscului la Inundații, sunt necesare informarea și consultarea publicului larg, precum și strânsa colaborare cu principalele părți interesate. Consultările publice și implicarea părților interesate revin MMAP și respectiv ANAR. Deși Acordul RAS nu prevede niciun fel de activități specifice de sprijinire a României în această privință, dată fiind importanța implementării cu succes a Acordului RAS și pentru elaborarea noilor PMRI, Banca Mondială a oferit sprijin în elaborarea și implementarea unei strategii de comunicare și implicare a părților interesate (SHE).

În cadrul fazei de inventariere de la nivelul RAS, echipa Băncii Mondiale, împreună cu MMAP și ANAR, a evaluat atent modul în care România a realizat implicarea părților interesate în cadrul primului ciclu de implementare, a analizat recomandările specifice din Raportul CE privind PMRI ale României din cadrul primului ciclu și a studiat în detaliu ghidul pentru bune practici și ariile de îmbunătățire din Raportul de Sinteză al CE. Au fost identificate mai multe aspecte care necesită atenție specială. Acestea implică, printre altele, o actualizare a procesului de identificare a părților interesate, consolidarea comunicării privind managementul riscului la inundații, promovând implicarea activă a părților interesate, îmbunătățirea colaborării interinstituționale, precum și sporirea capacității instituționale cu privire la această chestiune.

6.2. Strategia de implicare a părților interesate (SHE) și sprijinul oferit

În baza constatărilor evaluării privind inventarierea PMRI din primul ciclu și a recomandărilor CE, Banca Mondială a conceput o strategie SHE pentru elaborarea HHRI și PMRI din cel de-al doilea ciclu. Cadrul privind aspecte de Mediu și Sociale (CMS) al Băncii Mondiale și în special Standardul de Mediu și Social 10⁹ privind Implicarea Părților Interesate și Divulgarea Informațiilor au oferit îndrumare suplimentară pentru Strategia SHE de la nivel de proiect. Aceasta a fost elaborată în colaborare cu MMAP și respectiv ANAR și a fost prezentată la finalul anului 2020. Strategia stabilește principalele obiective ambițioase pentru comunicare și SHE, descrie tipurile de activități, instrumentele offline și online utilizate pentru informare, implicare și consultare, identificarea părților interesate și analiza aferentă, specifică respectivele cadre legale europene și naționale pentru consultare și implicare, propune structuri organizatorice pentru implicare în baza categoriilor de părți interesate, este aliniată la strategia de comunicare instituțională a MMAP și respectiv a ANAR și detaliază resursele necesare, nevoile privind dezvoltarea capacităților și se încheie cu o structură pentru monitorizare și managementul riscului.

De asemenea, strategia vizează o acoperire teritorială echilibrată a părților interesate de la nivel local și regional, cu o reprezentare incluzivă și diversă și participarea activă a grupurilor de influență și comunităților vulnerabile. Cu toate că este extinsă, strategia menține un grad de flexibilitate pentru a

⁹ <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/837721522762050108-0290022018/original/ESFFramework.pdf#page=111&zoom=80>

permite beneficiarilor adaptarea pe măsură ce se derulează proiectul și alegerea celei mai potrivite abordări pentru fiecare fază a proiectului.

Cele două obiective principale ale strategiei SHE pentru PMRI2 sunt următoarele:

- Optimizarea procesului general de comunicare și a capacității MMAP și ANAR legată de elaborarea PMRI din cadrul celui de-al doilea ciclu.
- Optimizarea procesului de implicare a părților interesate derulat de către autorități, sub coordonarea MMAP, ANAR și a ABA-urilor.

Următoarea figură prezintă corelările în timp între implicarea părților interesate, consultarea acestora și comunicare în cadrul procesului de elaborare a PMRI.

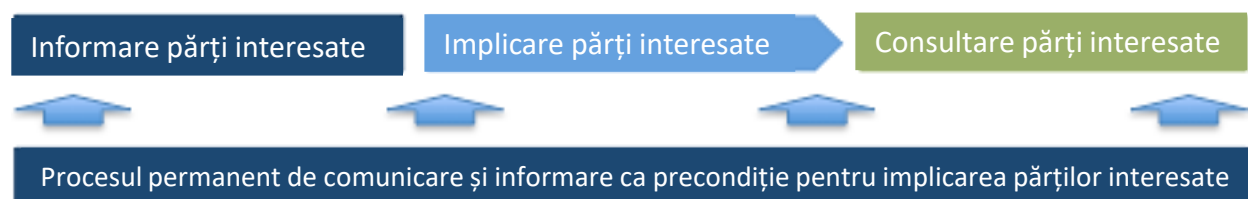


Figura 5 Trei piloni ai Strategiei de Implicare a Părților Interesate

6.2.1. Informare și comunicare

Strategia SHE a oferit o prezentare generală extrem de bună a următorilor pași și a reflectat nevoile aferente activităților de comunicare atât în mediul offline, cât și online. Era evident că, pentru ca informațiile generate la nivel de Proiect să poată ajunge la un număr mare de persoane și să poată spori gradul de conștientizare a riscului la inundații din România, era necesară o abordare modernă și actualizată. Astfel, la finalul anului 2020, Banca Mondială a început să-și consolideze propria echipă SHE cu expertiză suplimentară în următoarele arii de comunicare: branding, marketing online, social media, relații publice și media și ulterior incluziune socială pentru colaborarea cu comunitățile vulnerabile.

Prima etapă a procesului de implementare a strategiei, în cadrul pilonului de informare, a fost aceea de a dezvolta o marcă pentru managementul riscului la inundații în România – INUNDATII.RO. Procesul de branding a avut drept rezultat un pachet de identitate vizuală, care a câștigat ulterior și un PREMIU¹⁰, ce include logo-urile, caracterele și paleta de culori dedicate, precum și numeroase alte elemente de identitate digitală.

¹⁰ Marca INUNDATII.RO a obținut Bronz la categoria Cea mai bună identitate vizuală din sectorul public (the Best visual identity from the public sector category) în cadrul Transform Awards Europe 2022: <https://www.transformmagazine.net/awards/europe/past-winners/2022-transform-awards/>



Figura 6 Marca INUNDATII.RO și premiul Transform Awards

De asemenea, a fost necesară o strategie coordonată pentru utilizarea mărcii și abordarea mediului online în contextul Proiectului și comunicarea existentă între MMAP, ANAR și ABA-uri. Evaluarea inițială a comunicării online a evidențiat faptul că, chiar dacă toate părțile implicate erau deja prezente în mediul online, nu exista un spațiu dedicat comunicării legate de aspecte privind inundațiile din România.

A fost elaborată o strategie de marketing online și de social media și s-a luat decizia de a crea un astfel de spațiu sub forma site-ului web <https://inundatii.ro/> și a unor pagini de social media similare, administrate de către ANAR și respectiv MMAP. De asemenea, strategia a recomandat ferm creșterea capacității instituționale pentru comunicare, marketing online și mass media. Sesiunile de formare oferite de către Banca Mondială în acest sens vor fi detaliate în următoarea secțiune, inclusiv cele oferite pentru SHE.

Site-ul web informează publicul larg utilizând un limbaj accesibil și simplu cu privire la:

- Inundații și managementul riscului la inundații în general.
- Impactul schimbărilor climatice asupra riscului la inundații.
- Importanța soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi pentru managementul riscului la inundații.
- Activități și proiecte ale autorităților naționale din România.
- Aplicarea cerințelor Directivei UE privind Inundațiile.
- Proiectul RAS și Asistența Tehnică aferentă oferită de către Banca Mondială cu privire la asigurări și integrarea aspectelor legate de urbanism și planificare spațială în cadrul procesului de management al inundațiilor.

În plus, noul site web include Vizualizatorul Web GIS pentru revizuirea noilor Hărți de Hazard și de Risc la Inundații, oferă resurse, ghiduri și documente destinate publicului larg, inclusiv copii, iar pentru părțile interesate, înțelegerea tehnică; de asemenea, acesta facilitează implicarea părților interesate și include link-uri către alertele meteorologice și hidrologice emise de către ANM și INHGA.

Site-ul web a fost lansat la începutul anului 2022 și este administrat de către ANAR. Pentru completarea canalelor de comunicare și a planurilor anuale deja existente ale MMAP și respectiv ale ANAR, a fost creată o pagină de Facebook dedicată, un canal de YouTube și un pachet de comunicare pe social media pentru site-ul web INUNDATII.RO administrat de către MMAP.

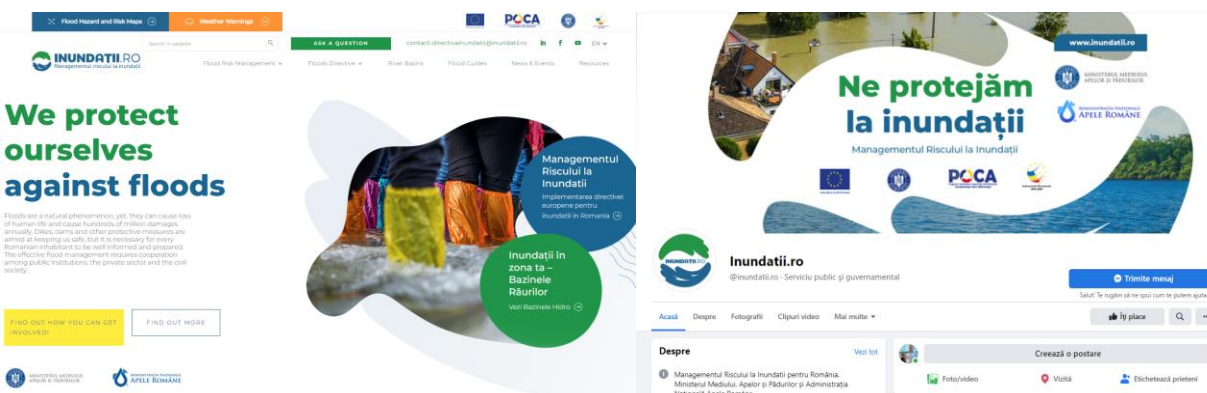


Figura 7 Site web INUNDATII.RO și pagina de Facebook dedicată

În completarea canalelor de comunicare și a pachetului de branding nou create, MMAP, ANAR și ABA-urile de la nivel regional au continuat să utilizeze mijloace mai convenționale, precum emailuri, comunicate de presă și presa scrisă, conferințe, precum și reuniuni de lucru cu părțile interesate pentru a comunica principalele etape ale proiectului și pentru a implica părțile interesate relevante în diferite faze ale Proiectului. Ținând cont de capacitatea și resursele limitate de care dispun MMAP, ANAR și ABA-urile pentru a realiza materiale de comunicare, Banca Mondială a oferit sprijin la elaborarea mai multor materiale de comunicare și SHE, precum:

- Broșura destinată părților interesate ce descrie Planurile de Management al Riscului la Inundații.
- Broșura destinată părților interesate ce descrie Hărțile de Hazard și de Risc la Inundații și rolul acestora în revizuirea și validarea noilor hărți.
- Broșuri destinate părților interesate ce descriu procesul de elaborare a Programului de Măsură (PM), per faze: Analiză (Screening), strategia aferentă APSFR-urilor, strategia aferentă UoM și rolul preconizat al părților interesate implicate.
- Animația Video ce prezintă Proiectul RAS/RO-FLOODS.
- Un scurt teaser video pentru Hărțile de Hazard și de Risc la Inundații (HHRI) realizat în august 2022 și încă 2 în cadrul planificării pentru luna septembrie 2022, care explică rolul și importanța hărților pentru diferite categorii de părți interesate de la nivel instituțional și respectiv pentru publicul larg.



Figura 8 Animația video RO-FLOODS și teaser-ul privind HHRI

6.2.2. Sprijinirea implicării părților interesate la nivel național

Pentru a sprijini coordonarea inter-instituțională și implicarea părților interesate din cadrul sectoarelor relevante la nivel de Proiect, au fost stabilite două tipuri de mecanisme pentru implicarea părților interesate, și anume Grupul Tehnic Consultativ (TAG) și respectiv Grupurile Tehnice de Lucru (GTL). TAG include părți interesate de la nivel național, care acționează sub forma unui grup strategic consultativ pe întreaga durată de derulare a proiectului, în timp ce GTL au fost constituite pe o anumită temă și sunt convocate pentru a împărtăși cunoștințe părților interesate și pentru a servi drept sursă de inspirație pentru elaborarea PM.

Până în prezent, TAG s-a reunit de 6 ori acoperind principalele faze ale implementării proiectului, iar GTL s-au reunit de 5 ori, pe temele privind Soluțiile bazate pe Natură și Infrastructura Verde și respectiv SHE. Ambele tipuri de reuniuni au oferit ocazia de a comunica rezultatele proiectului, de a discuta cu privire la feedback-ul primit și de a prezenta situația legată de implementarea proiectului împreună cu părțile interesate din diferite sectoare, inclusiv guvernare centrală (ministere, agenții naționale – silvicultură, agricultură, transport, energie etc.), autorități publice locale sau regionale, mediul academic sau ONG-uri. Alte reuniuni în cadrul procesului de elaborare a PM s-au concentrat asupra părților interesate, precum ONG-urile sau cele relevante pentru Dunăre.

În plus, au fost organizate mai multe reuniuni dedicate pentru fiecare fază a proiectului, cu implicarea părților interesate relevante la nivel național și/sau regional. Aceste reuniuni au fost pregătite cu sprijinul Băncii Mondiale, fiind găzduite de către MMAP, ANAR sau respectiv ABA-uri. Reuniunile au avut loc atât online, cât și în format fizic (după ridicarea restricțiilor impuse de pandemia de COVID) pentru obținerea contribuției părților interesate și participarea acestora la fiecare dintre fazele elaborării PM, precum și cu privire la validarea HHRI. Astfel, în total, peste 600 de persoane au participat la reuniunile destinate elaborării PM, inclusiv reprezentanți din cadrul municipalităților, agențiilor de mediu, operatorilor din domeniul apei, altor ministere și agenții guvernamentale din diferite sectoare (silvicultură, agricultură, transport, energie, amenajarea teritorială), ONG-uri și mediul academic.

6.2.3. Sprijin oferit pentru implicarea părților interesate la nivelul ABA-urilor

După cum este menționat în secțiunea anterioară, pentru fiecare fază a proiectului, părțile interesate relevante au fost implicate la diferite nivele. Banca Mondială a oferit sprijin pentru ca MMAP și respectiv ANAR să organizeze reuniuni și ateliere de lucru la nivel național, dar și pentru ca ABA-urile să pregătească și să organizeze procesul de implicare a acestora la nivel regional și local pentru analiza (screening) măsurilor și a strategiilor aferente APSFR-urilor. Sprijinul acordat a constat în următoarele:

- Materiale de comunicare dedicate, specifice fiecărei faze: prezentări, broșuri, alte materiale scrise.
- Ateliere de lucru și sesiuni de formare cu ABA-urile privind modul de organizare a reuniunilor SHE.
- Ghiduri privind modul de organizare a SHE.
- Formare la locul de muncă pentru anumite ABA-uri.
- Asistență tehnică și strategică acordată ABA-urilor sub forma punerii la dispoziție a membrilor echipei dedicate a Băncii Mondiale pentru fiecare ABA – "punțile de legătură" (*"linking pins"*) ale Băncii Mondiale și respectiv experții SHE.

Reuniunile locale au fost organizate de către ABA-urile în diferite formate: online, fizic și mixt, în funcție de context și de resursele disponibile. Au fost colectate feedback-uri pentru toate reuniunile și ariile de îmbunătățire au fost identificate de către Banca Mondială și discutate în cadrul reuniunilor dedicate cu toți reprezentanții ABA-urilor. Va fi oferit în continuare sprijin pe întreaga durată de derulare a Proiectului RAS.

6.2.4. Implicarea părților interesate și consultările publice privind HHRI

Pentru revizuirea și validarea HHRI, Banca Mondială a oferit sprijin ANAR și ABA-urilor pentru ca acestea să invite părțile interesate relevante de la nivel instituțional. 350 de persoane reprezentând 21 de organizații și-au creat un cont de utilizator pentru Vizualizatorul Web de Hărți GIS dezvoltat în cadrul proiectului. Înainte de lansarea Vizualizatorului Web, a fost susținută o sesiune de formare destinată unui număr de aproximativ 200 de participanți, fiind totodată oferită și asistență tehnică permanentă, atât de către ABA-uri, cât și de către Banca Mondială în cadrul procesului de revizuire și validare. Banca Mondială va oferi sprijin ulterior ANAR pentru publicarea noilor hărți destinate publicului larg, prin optimizarea ulterioară a Vizualizatorului Web și integrarea acestuia în site-ul web.

Pentru toate activitățile de implicare a părților interesate menționate mai sus, părțile interesate invitate au fost selectate în baza unei analize atente a acestora și respectiv a identificării acestora realizate cu sprijinul Băncii Mondiale în etapele inițiale ale proiectului. Identificarea acestora a fost realizată la toate nivelele: național, regional și local și a inclus toate categoriile de părți interesate care urmează a fi informate și/sau implicate. Identificarea părților interesate se concretizează într-un document efectiv, care este actualizat în continuare de către MMAP și respectiv ANAR la nivel național și de către ABA-uri la nivel regional și local.

6.2.5. SHE și consolidarea capacității instituționale de comunicare

Nevoia de consolidare a capacității în cadrul MMAP, ANAR și ABA-urilor a fost identificată începând cu Raportul privind inventarierea redactat în cadrul Proiectului. După cum a fost deja menționat anterior, evaluarea realizată cu privire la procesul de implicare a părților interesate și respectiv de consultare în cadrul primului ciclu al PMRI indică necesitatea consolidării capacității în mai multe arii legate de comunicare și implicarea părților interesate pentru a putea implementa soluții complexe de management al riscului la inundații care implică diverse grupuri de părți interesate.

Banca Mondială a asigurat pentru MMAP, ANAR și ABA-uri următoarele sesiuni de formare pe tema SHE și comunicare:

- Comunicare – Marketing online și social media, 36 de participanți, 10-11.06.2021.
- Identificarea părților interesate și metode de interacțiune cu acestea, 36 de participanți, 27-29-07-2021.
- Formare în domeniul media, 41 de participanți, 01 și 08-10.2021.
- Comunicare și implicarea părților interesate, 36 de participanți, 11.11.2021.
- Funcționalitățile Vizualizatorului Web, 250 de participanți, 07.12.2021.
- Negociere, mediere și soluționarea conflictelor, 36 de participanți, 03.05.2022.

6.3. Sprijin suplimentar pentru comunicare și implicarea părților interesate în cadrul procesului de elaborare a versiunii finale a PMRI

Proiectul RAS va fi finalizat în luna iunie 2023. Banca Mondială va continua să ofere sprijin cu privire la comunicare și implicarea părților interesate în următoarele faze ale procesului de elaborare a PMRI: consultări privind fișele tehnice aferente APSFR-urilor și privind versiunile preliminare ale PMRI și faza privind Strategia aferentă UoM. Activitățile vor continua să respecte cei trei piloni principali ai strategiei SHE: informare, implicare și consultare și acestea vor fi adresate părților interesate relevante și publicului larg, conform fiecărei etape a procesului de elaborare a PMRI.

Sprijinul pentru comunicare va continua cu materiale de comunicare moderne și adaptate pentru părțile interesate din domeniul tehnic și respectiv publicul larg. Aici vor fi incluse broșuri, clipuri video, conținut actualizat pentru site-ul web www.inundatii.ro și canalele de social media INUNDATII.RO, marketing online și asistență PR. Se va pune accentul pe promovarea în continuare a activităților de proiect și sporirea gradului de conștientizare cu privire la riscul la inundații în România, ajungând astfel la cât mai multe persoane posibil utilizând instrumentele și materialele realizate pentru MMAP și ANAR în cadrul Proiectului RAS, precum și canalele de comunicare obișnuite ale MMAP și respectiv ANAR.

Implicarea părților interesate în restul fazelor de elaborare a PMRI va continua prin intermediul reuniunilor și atelierelor de lucru derulate la diferite nivele, precum și diferite canale de comunicare, iar Banca Mondială va continua să ofere sprijin, după cum este descris în sub-capitolul anterior. Un instrument important care va fi utilizat în următoarele etape ale proiectului va fi site-ul web www.inundatii.ro. Banca Mondială va oferi sprijin României la publicarea Fișelor tehnice ale APSFR-urilor, a noilor HHRI și a altor documente relevante pe site-ul web. Aceasta va reprezenta de asemenea o oportunitate excelentă de promovare ulterioară a site-ului web și de informare a părților interesate cu privire la procesul general de elaborare a PMRI și de management al inundațiilor în România.

Consultările publice privind versiunile preliminare ale PMRI vor reprezenta un proces care va fi derulat de către MMAP, ANAR și ABA-uri. După cum a solicitat CE, procesul de consultări publice trebuie documentat și feedback-ul primit trebuie să fie analizat atent și integrat în versiunea finală a PMRI, după cum este necesar. În cadrul revizuirii CE pentru PMRI din primul ciclu, unul dintre aspectele care necesita îmbunătățiri era să se demonstreze modul în care comentariile primite cu privire la versiunile preliminare ale planurilor au fost integrate în versiunea finală a PMRI. Banca Mondială va oferi îndrumare MMAP, ANAR și ABA-urilor în cadrul acestui proces.

6.4. Implicarea comunităților vulnerabile și marginalizate – Proiectele-pilot destinate comunităților de Rromi

Echipa Băncii Mondiale a efectuat un exercițiu de cartografiere utilizând GIS, indicând expunerea sporită a comunităților marginalizate vulnerabile la riscul la inundații, prin suprapunerea informațiilor disponibile derivate din limita de inundabilitate în zonele cu risc potențial semnificativ risc la inundații din cadrul primului ciclu de implementare a Directivei Inundații cu populația marginalizată din zonele urbane și rurale din România. În aceleași timp, MMAP și ANAR și-au exprimat nevoia de sprijin în implicarea comunităților Rromi în zonele predispuse la inundații pentru o mai bună evaluare și integrare a nevoilor și realităților acestora în cadrul procesului de elaborare a măsurilor, cu accent pe pregătire, prevenire și răspuns.

Dezastrele naturale, inclusiv inundații, provoacă de obicei neplăceri disproporționate comunităților sărace și marginalizate, atât din cauza expunerii ridicate, cât și a vulnerabilității sporite. În acest context, Banca implementează *Proiectul-pilot pentru Rromi destinat Implicării Comunitare și Managementului Riscului Social în procesul de planificare și răspuns la riscul la inundații*.

În acest sens, Banca Mondială colaborează cu numeroase comunități de Rromi selectate, situate în APSFR-uri, precum și cu părțile interesate de la nivel local și regional ce au responsabilități cu privire la managementul inundațiilor, utilizând o abordare pas cu pas, cu o structură clară pentru pregătire și implicare, care poate fi documentată și ulterior replicată de către ABA-uri în alte comunități sărace și marginalizate.

Obiectivele proiectului-pilot sunt următoarele:

1. Elaborarea și comunicarea unei abordări (obiective, proceduri, contribuții, principalele întrebări, rezultatele dorite) pentru ca ABA-urile să implice efectiv comunitățile de Rromi în cadrul proceselor de planificare a Managementului Riscului la Inundații.
2. Evidențierea unei abordări de succes privind implicarea comunităților Rromi pentru managementul riscului la inundații pe care ABA-urile o pot utiliza ca model pentru viitoarele proiecte.

Proiectul-pilot include trei comunități Rromi din diferite zone ale României. În baza cunoștințelor de specialitate și a datelor disponibile în cadrul Proiectului RO-FLOODS, a fost căutată și propusă o listă lungă de comunități. A fost utilizat un set de criterii în vederea selectării unui număr de 3 locații pentru implementarea proiectului-pilot: Roșia Montană (Județul Alba), Bărbulești (Județul Ialomița) și Păuleasca (Județul Argeș).

Planul de lucru propune o abordare în 3 faze pentru toate cele 3 locații:

- Faza 1 – Identificarea părților interesate și a problemelor. În această fază, experții în probleme sociale din cadrul Băncii Mondiale vor vizita comunitățile de Rromi și părțile interesate relevante din cadrul tuturor celor 3 locații.
- Faza 2 – Dialogul cu părțile interesate. Faza 2 propune o reuniune față în față cu membrii comunităților de Rromi selectate și cu părțile interesate de la nivel local.
- Faza 3 – Prezentarea și validarea împreună cu comunitatea și cu părțile interesate a foii de parcurs / abordării propuse pentru implicarea comunităților Rromi.

Până la momentul redactării prezentului Rezultat, echipa Băncii Mondiale a finalizat implementarea Fazei 1 a Proiectului-Pilot și pregătit implementarea Fazei 2.

6.5. Raportarea privind implicarea părților interesate în PMRI

România va oferi informații detaliate cu privire la procesul de implicare a părților interesate și respectiv de consultări publice în cadrul PMRI. În acest scop, PMRI include Capitolul 8 'Informarea și consultarea publicului'. Capitolul, care va fi redactat de către ABA-uri cu sprijinul MMAP, ANAR și INHGA, va include o descriere a strategiei SHE și un raport privind diferitele activități de comunicare și implicare a părților interesate în timpul implementării Directivei Inundații. Astfel, ABA-urilor li se cere să documenteze atent toate activitățile derulate în această privință. Aici sunt incluse comunicările, prezentările, atelierile de lucru dedicate, precum și alte evenimente legate de managementul riscului la inundații.

Odată cu publicarea versiunilor preliminare ale PMRI, inclusiv publicarea fișelor tehnice ale ASPFR-urilor, ABA-urile vor iniția oficial și consultările publice. ABA-urilor li se cere să documenteze toate comentariile primite și să raporteze cu privire la modul în care aceste comentarii au fost utilizate la elaborarea versiunii finale a PMRI.

Dat fiind faptul că PMRI sunt supuse unei Evaluări Strategice de Mediu (SEA), capitolul va oferi de asemenea o prezentare generală a procedurii SEA, inclusiv consultări publice în cadrul procedurii SEA.

7. Următorii pași și asistență pentru finalizarea și raportarea PMRI

7.1. Consultări publice cu privire la versiunile preliminare ale PMRI

În cadrul acestui Rezultat nr. 6, *Raport privind asistența oferită MMAP pentru pregătirea a 12 versiuni preliminare ale Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru consultarea publică*, și a modelelor selectate de capitole care vor fi incluse în versiunile preliminare ale PMRI, după cum sunt acestea anexate la prezentul raport, INHGA, cu sprijinul ABA-urilor, poate acum finaliza compilarea celor

12 versiuni preliminare ale PMRI. Acestea sunt apoi publicate și urmează astfel a fi parcurs un nou pas în procesul de consultări publice, care a fost inițiat în ianuarie 2022¹¹.

În paralel, Banca Mondială va oferi sprijin României pentru publicarea fișelor tehnice din Strategia aferentă APSFR-urilor, sumarizând alternativele propuse privind managementul riscului la inundații pentru consolidarea măsurilor de prevenire și protecție la nivelul APSFR-urilor (măsurile din categoria B) pe site-ul web www.inundatii.ro. Toate HHRI pentru cele 526 de APSFR-uri vor fi de asemenea publicate pe site-ul web, utilizând Serviciul Vizualizatorului Web. Pentru a veni în sprijinul părților interesate și publicului larg și pentru a le explica acestora rolul și conținutul hărților și respectiv al fișelor tehnice din Strategia aferentă APSFR-urilor, Banca Mondială oferă suport României cu materiale de comunicare suplimentare, inclusiv broșuri, secțiuni de Q & A (întrebări și răspunsuri) dedicate și animații video promoționale.

În completarea acestor eforturi pentru publicarea și comunicarea la scară largă a stadiului și rezultatelor activităților privind implementarea DI (HHRI și fișele tehnice din Strategia aferentă APSFR-urilor utilizând noul site- web și canalele de social media, versiunile preliminare ale PMRI), este importantă de asemenea contactarea în continuare a părților interesate într-un mod mai direct. Pentru hărți, acest lucru a fost efectuat de către ABA-uri prin intermediul sesiunilor de formare și respectiv prin invitarea directă a părților interesate să participe la procesul de revizuire și validare a versiunilor intermediare ale hărților în cadrul Serviciului Vizualizatorului Web. Pentru elaborarea PM, pentru revizuirea fișelor tehnice din Strategia aferentă APSFR-urilor, ABA-urile ar trebui să contacteze în continuare în mod direct principalele părți interesate și să le invite la ateliere de lucru dedicate. Lecțiile învățate în cadrul atelierelor de lucru precedente organizate cu părțile interesate (inclusiv ONG-uri din domeniul mediului) în faza de analiză (screening) ar trebui să fie avute în vedere la organizarea și realizarea acestor ateliere de lucru. În cadrul acestor evenimente, ce vor fi organizate de către ABA-uri cu părțile interesate din teritoriul de competență al acestora, pot fi discutate comentarii și sugestii specifice cu privire la măsurile propuse. Banca Mondială va acorda în continuare sprijin ABA-urilor la organizarea acestor reuniuni.

Toate feedback-urile primite, atât în timpul atelierelor de lucru, cât și virtual, vor fi analizate cu atenție și vor fi luate în considerare în cadrul procesului de evaluare a măsurilor și în timpul planificării mai detaliate a măsurilor prioritizate. Este importantă documentarea tuturor activităților aferente consultărilor publice și implicării părților interesate, inclusiv modul în care comentariile sunt luate în considerare și raportate în versiunea finală a PMRI.

7.2. Finalizarea Programelor de Măsurile

Categoria A – Măsurile Naționale

După cum a fost explicat în Capitolul 5 al prezentului raport, progresul înregistrat până în prezent cu privire la identificarea, evaluarea și selectarea măsurilor naționale care vor fi incluse în PM este unul extrem de limitat. Sunt necesare acțiuni urgente pentru organizarea reuniunilor cu reprezentanții factorilor de decizie din cadrul diferitelor sectoare și inițierea/continuarea procesului participativ de definire a listei lungi de potențiale măsurile naționale și ulterior agrearea priorităților naționale. Banca Mondială este

¹¹ <http://www.mmediu.ro/articol/declansarea-procedurii-de-evaluare-de-mediul-pentru-planul-de-management-al-riscului-la-inundatii-ciclul-2-sinteza-nationala-versiune-initiala/4877>

dispusă să sprijine acest proces după contactarea părților interesate relevante de către MMAP și după stabilirea calendarului reuniunilor.

Categoria B – Protecție și Prevenire

Capitolul 5 descrie în detaliu pașii necesari pentru finalizarea Programelor de Măsuri pentru măsurile din categoria B. Pentru faza privind Strategia aferentă APSFR-urilor, următorii pași se referă la: finalizarea evaluării alternativelor prin intermediul evaluării în baza AMC și respectiv a ACB, selectarea strategiei preferate și documentarea rezultatelor în cadrul fișei de date din Strategia aferentă APSFR-urilor. Pentru faza privind Strategia aferentă UoM, acestea sunt: selectarea proiectelor integrate, strategii aferente APSFR-urilor și măsurile unice ce vor fi analizate mai în detaliu, și apoi realizarea modelării acestor priorități, și ulterior reluarea AMC, ACB complete și a verificărilor de robustețe suplimentare. Pentru ambele faze, consultările și implicarea activă a părților interesate sunt esențiale. Banca Mondială va continua să ofere îndeaproape asistență tehnică România pentru finalizarea acestor pași și compilarea tuturor rezultatelor în cadrul versiunii finale a PM.

Categoria C – Pregătire

Abordarea adoptată pentru elaborarea și justificarea pachetului de măsuri de pregătire pentru România este de asemenea prezentată în Capitolul 5. Acest pachet de măsuri se bazează pe o abordare etapizată, pornind de la analiza capabilităților și capacităților existente ale României, definirea nevoilor ulterioare prin intermediul unei analize a deficiențelor bine definită și ulterior elaborarea și justificarea unui pachet de măsuri pornind de la nivel național și până la cel local. Principalii actori de la nivel național, de exemplu, MMAP, ANAR, IGSU, ANM și respectiv INHGA, sunt implicați pe toată durata de derulare a procesului. În plus, actorii regionali și locali sunt implicați în cadrul atelierelor de lucru pentru a contribui la definirea nevoilor. Se fac demersuri momentan și cu privire la implicarea publicului, precum și a părților interesate prin informațiile ce vor fi oferite pe site-ul web www.inundatii.ro.

7.3. Stabilirea Țintelor și dezvoltarea unui sistem de monitorizare pentru măsurarea și raportarea progresului

Ulterior finalizării Programelor de Măsuri pentru toate cele trei categorii, ABA-urile, cu sprijinul ANAR și respectiv MMAP, vor evalua cu atenție toate măsurile propuse și vor identifica posibile surse de finanțare pentru diferite activități. Cu toate că Banca Mondială nu se află în poziția de a sprijini în mod direct procesul de planificare bugetară, Banca poate contribui la identificarea posibilelor surse de finanțare suplimentare. În această privință, Banca Mondială a transmis deja o prezentare generală a surselor de finanțare disponibile la nivelul UE¹².

În baza versiunii finale a PM și a planului de finanțare estimat, ABA-urile vor stabili ținte specifice pentru implementarea PM. Cu rezultatele AMC și ACB, impactul și punctajele privind rentabilitatea fiecărei măsuri asupra Obiectivelor PMRI pot fi cuantificate cu ușurință utilizând indicatori predefiniți. Astfel, ABA-urile pot defini ținte numerice clare pentru implementarea măsurilor din categoria B. Țintele pentru

¹²<https://rowater.ro/despre-noi/dezvoltare-si-investitii-achizitii/proiecte-implementate-in-curs-de-implementare/proiecte-in-curs-de-implementare/proiectul-rofloods/> - Rezultatul nr. 2

măsurile din categoria A urmează a fi definite la nivel național. Pachetul de măsuri de pregătire (categoria C) vor avea drept rezultat ținte la nivel național, regional (inclusiv ABA-urile) și local.

Indicatorii aferenți Obiectivelor PMRI, acum cu ținte clar definite, vor constitui baza pentru monitorizarea și raportarea progresului înregistrat în implementarea PM. Banca Mondială va sprijini România la conceperea unui sistem de monitorizare simplificat care va fi aplicat de către ABA-uri la nivel regional și respectiv de către ANAR/INHGA la nivel național. Sistemul va fi prezentat în versiunea finală a PMRI.

7.4. Plan de acțiune pentru implementarea PMRI

PMRI este un plan strategic pentru ca România să-și gestioneze propriul risc la inundații. Natura strategică a acestui document, cu numeroase măsuri propuse pe termen mediu până la lung, poate fi expusă riscului, și anume faptul că ulterior aprobării PMRI, nu sunt demarate niciun fel de activități directe și concrete. Pentru a reduce acest risc, PMRI din cel de-al doilea ciclu va include un capitol specific cu un plan de acțiune pentru implementarea PMRI. Pentru acest capitol, Banca Mondială va sprijini România cu privire la identificarea acțiunilor necesare pe termen scurt pentru inițierea derulării principalelor activități și respectiv a planificării detaliate a unor măsuri mai strategice. Aici sunt incluse de asemenea: diseminarea la scară largă a noilor planuri, inițierea/continuarea dialogului cu entitățile relevante pentru măsurile specifice, inițierea procesului de aplicare pentru sursele de finanțare selectate, printre altele.

7.5. Elaborarea versiunii finale a PMRI

În baza progresului înregistrat conform pașilor descriși mai sus, versiunile preliminare ale PMRI vor fi optimizate și completate ulterior pentru a elabora versiunea finală completă a PMRI. La diferitele capitole din versiunea finală a PMRI vor lucra ABA-urile, INHGA, MMAP și respectiv Banca Mondială. Coordonarea generală a acestui proces, precum procesul de elaborare a versiunilor preliminare ale PMRI, ar trebui realizată de către INHGA/ANAR. Acest lucru va genera consecvența la nivelul tuturor celor 12 PMRI. Versiunea finală a PMRI va fi finalizată până în martie 2023.

7.6. Pregătirea pentru aprobarea oficială a PMRI și raportarea către CE

Pentru aprobarea oficială a PMRI și de asemenea pentru raportarea PMRI către CE, trebuie parcurși mai mulți pași administrativi. În timp ce Banca Mondială poate oferi asistență tehnică României la elaborarea PMRI în contextul Proiectului RAS, aceasta nu poate realiza sau oferi sprijin substanțial cu privire la următorii pași administrativi importanți, care vor fi parcurși în schimb de către autoritățile române.

Aprobarea PMRI prin intermediul Comitetelor Bazinale de Apă și Comitetului Interministerial din domeniul apei

În baza cerințelor art. 9 și 10 din Directiva Inundații și conform legislației naționale în vigoare, au fost întreprinse o serie de acțiuni pentru aprobarea finală a PMRI și pentru raportarea PMRI către CE. La nivel bazinal, PMRI trebuie să fie aprobate oficial de către Comitetul Bazinal de Apă (CBA), iar la nivel național, PMRI trebuie aprobate oficial de către Comitetul Interministerial din domeniul apei (CIA).

Fiecare dintre cele 11 ABA-uri, conform cerințelor art. 47 din Legea Apelor, va organiza un Comitet Bazinal de Apă (CBA) pentru avizarea HHRI și respectiv a PMRI. Pentru fiecare CBA, este înființat câte un secretariat tehnic permanent la nivelul ABA-ului corespunzător. Secretariatul este subordonat CBA și este însărcinat cu pregătirea și organizarea reuniunilor CBA. Data, locația și ordinea de zi a reuniunilor CBA pentru avizarea HHRI și respectiv a PMRI ar trebui anunțate public cu 30 de zile înainte.

MMAP are autoritatea de a solicita reuniuni ale CBA dedicate avizării HHRI și PMRI. De îndată ce HHRI și PMRI sunt avizate de către CBA, MMAP ar trebui să convoace Comitetul Interministerial din domeniul apei.

Evaluarea Strategică de Mediu

În conformitate cu legislația UE, PMRI sunt supuse unei Evaluări Strategice de Mediu (SEA). Banca Mondială a oferit sprijin pentru ca MMAP să inițieze procedura SEA în decembrie 2021, prin transmiterea versiunii inițiale a PMRI2 preliminară. Această versiune a fost publicată pe pagina de web a MMAP pentru consultarea publică. Membrii CBA au fost informați în acest sens în timpul reuniunilor CBA care a fost convocat de către ABA-uri în martie – aprilie 2022, în contextul Zilei Mondiale a Apei 2022.

Următorul pas în cadrul procedurii SEA este condiționat de selectarea consultantului specializat în SEA pentru elaborarea raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvat. Procedura de selecție pentru aceasta este încă în derulare. Procedura SEA și selectarea consultantului specializat în SEA intră în aria de responsabilitate a MMAP. Cu toate acestea, BM continuă să ofere asistență tehnică pentru dialogul între MMAP, ANAR și ABA-urilor cu părțile interesate relevante (inclusiv ONG-urile din domeniul mediului), pentru a obține feedback-urile și contribuțiile acestora pentru elaborarea PM, acestea având de asemenea posibilitatea de a oferi sprijin ulterior în cadrul fazei de implementare.

Ulterior selectării consultantului specializat în SEA de către MMAP și semnării contractului, poate continua procedura SEA oficială. În acest sens, MMAP va convoca Grupul Tehnic de Lucru alcătuit din reprezentanții părților interesate relevante la nivel național și va anunța public noul demers, astfel încât să poată continua consultările publice în cadrul procedurii SEA. Raportul de Mediu, Studiul privind Evaluarea Adecvată și versiunile preliminare ale PMRI urmează să fie puse la dispoziția publicului atât pe site-ul web al MMAP (capitolul dedicat SEA), cât și pe site-ul web al ANAR.

Pregătirea pentru Raportare

Noile PMRI, ca și în cazul HHRI și rezultatele Evaluării Preliminare a Riscului la inundații (etapa I de implementare a DI), urmează să fie raportate către CE utilizând sistemul WISE (Water Information System for Europe) aferent infrastructurii de raportare a ReportNet a EEA (prin ReportNet Common Data Repository). Bazele de date create pentru raportare ar trebui să fie conforme cerințelor Directivei INSPIRE. În România, INHGA și ANAR răspund de raportarea cu privire la implementarea DI. Ca urmare a raportării HHRI în septembrie 2022, se recomandă analizarea atentă a cerințelor de raportare a PMRI¹³, verificarea pentru a vedea dacă sunt disponibile toate datele necesare și demararea pregătirii preliminare a bazelor de date pentru raportarea PMRI cu scopul de a nu mai pierde timp de îndată ce vor fi finalizate PMRI în luna martie 2023.

¹³ https://cdr.eionet.europa.eu/help/Floods/Floods_2018/index.html

Lista de anexe

Anexa 3.1: Instrucțiuni Tehnice pentru Elaborarea Programelor de Măsuri (PM): Obiective și utilizarea Indicatorilor

Anexa 3.2: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolul 4) - Ciclul II – Descrierea obiectivelor privind managementul riscului la inundații

Anexa 4: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolele 2.5 - 2.8) – Descrierea hazardului și riscului la inundații

Anexa 5.1: Date pentru versiunile preliminare ale PMRI (Capitolul 5) - Ciclul II – Programul de Măsuri

Anexa 5.2: Raportul de Analiză (Screening) pentru ABA Banat



Competence makes a difference!

Project selected under the Administrative Capacity Operational Program, co-financed by European Union from the European Social Fund

